

重庆市北碚区人民政府文件

北碚府函〔2024〕114号

重庆市北碚区人民政府关于 提请审议《重庆市北碚区人民政府关于2023年度 国有资产管理情况的报告》的议案

区人大常委会：

《重庆市北碚区人民政府关于2023年度国有资产管理情况的报告》已经区政府同意，现提请区人大常委会审议。



重庆市北碚区人民政府

关于 2023 年度国有资产管理情况的报告

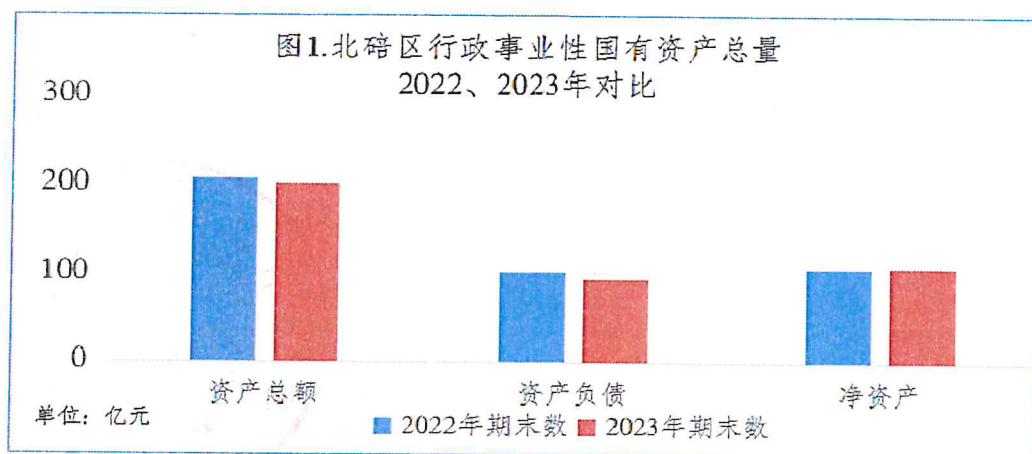
区人大常委会：

根据《中共重庆市北碚区委关于建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》《重庆市北碚区人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》要求，现将北碚区 2023 年度国有资产管理情况报告如下，请予审议。

一、国有资产基本情况

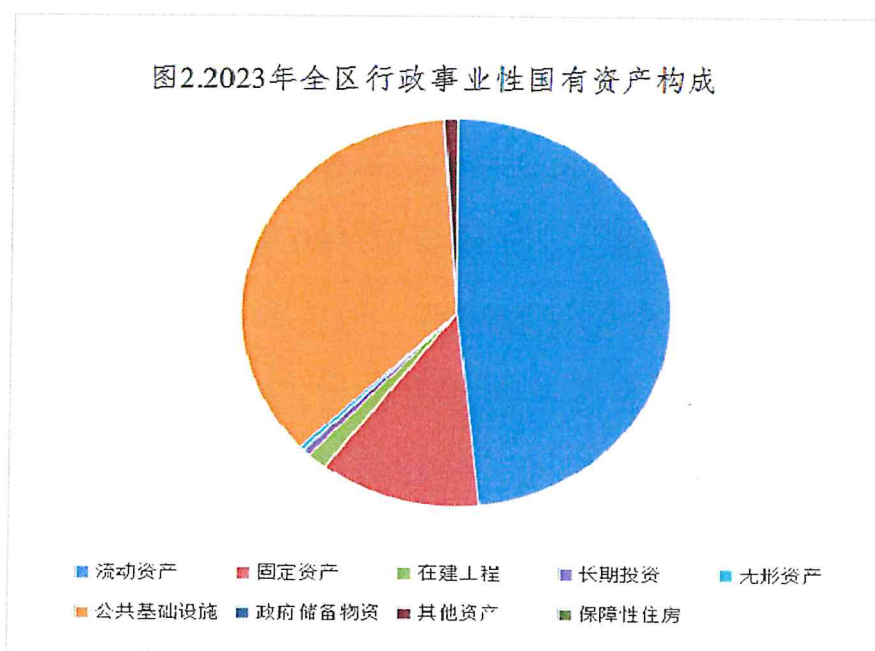
（一）行政事业性国有资产情况。

1. 资产总体情况。截至 2023 年 12 月 31 日，全区行政事业性国有资产总额 200.15 亿元，同比下降 2.75%。其中，行政单位国有资产 33.67 亿元，占 16.82%。事业单位国有资产 166.48 亿元，占 83.18%。负债总额 93.23 亿元，同比下降 7.43%。净资产 106.92 亿元，同比增加 1.72%。区本级资产总额 178.67 亿元，占资产总



额的 89.27%；镇街资产总额 21.48 亿元，占资产总额的 10.73%。

2. 资产构成情况。截至 2023 年末，全区流动资产 96.47 亿元，占资产总额的 48.2%，较上年下降 7.04%；固定资产 24.22 亿元，占资产总额的 12.1%，较上年增长 5.93%；在建工程 2.95 亿元，占资产总额的 1.48%，较上年下降 26.73%；长期投资 1.2 亿元，占资产总额的 0.6%，较上年减少 0.26%；无形资产 0.77 亿元，占资产总额的 0.38%，较上年减少 16.65%；公共基础设施 72.35 亿元，占资产总额的 36.15%，较上年减少 0.43%；政府储备物资 0.07 亿元，占资产总额的 0.03%；其他资产 1.98 亿元，占



资产总额的 0.99%；保障性住房 0.14 亿元，占资产总额的 0.07%。

3. 资产配置情况。2023 年度，全区配置固定资产 4.59 亿元（账面原值，下同），占当年增加资产总额的 86.96%。从资产类别分析，配置土地、房屋及构筑物 1.88 亿元，占 40.96%；配置设备 2.28 亿元，占 49.67%；配置文物和陈列品 0.01 亿元，占 0.22%；

配置图书档案 0.06 亿元，占 1.31%；配置家具、用具 0.36 亿元，占 7.84%。

4. 资产使用情况。截至 2023 年 12 月 31 日，全区自用固定资产 47.08 亿元，占账面固定资产总额的 97.01%。从使用状态分析，在用、闲置、待处置（待报废、毁损等）资产分别占账面固定资产总额的 95.74%、0.78%、0.49%。全区出租出借资产原值 1.45 亿元，占资产总额的 0.95%。

（二）企业国有资产情况。

1. 企业户数情况。截至 2023 年年底，北碚区属国企全级次全资及控股企业 64 户¹。2023 年度纳入国有资产统计范围的区属国企共 38 户，其中一级企业 6 户，二级企业 32 户。

2. 资产负债情况。截至 2023 年底，全区国企资产总额 1005.5 亿元，同比增长 11.21%；负债总额 559.74 亿元，同比增长 4.7%。全区国企年末资产负债率 55.7%，同比降低 5.2 个百分点。

3. 所有者权益及国有资本保值增值情况。2023 年末，全区国企所有者权益 445.76 亿元，同比增长 20.64%；扣除客观增减因素²之后的国有资本保值增值率 101.5%。

4. 国有资本经营预算情况。2023 年，各公司国有资本经营预算收入上交区财政 3174 万元。

¹ 2024 年“三攻坚一盘活”改革突破中企业瘦身健体 21 户，融资平台注销一户，共减少 22 户企业，截止 2024 年 9 月，北碚区属国企全级次全资及控股企业 42 户。

² 客观增减因素主要包括：国家、国有单位直接或追加投资，无偿划入划出，资产评估、产权界定、清产核资导致的增减，资本（股本）溢折价，接受捐赠，税收返还，因自然灾害等不可抗力减少等。企业国有资本保值增值率计算时按要要求要扣除客观增减因素。

（三）国有自然资源资产情况。

1. 国有土地。全区国有土地资源总面积 2.92 万公顷，主要包括城镇及工矿用地 1.03 万公顷，占 35.27%；国有林地 1.07 万公顷，占 36.64%；水域及水利设施用地 0.21 万公顷，占 7.19%；交通运输用地 0.23 万公顷，占 7.88%。

2. 矿产。全区共发现矿种 20 种（含亚种），占全市发现矿种（68 种）的 29.4%。其中优势矿种为煤、石膏、石灰岩和地热。

3. 国有森林。全区现有林地面积 2.91 万公顷，森林面积 3.99 万公顷，森林蓄积量达到 7.74 万公顷。

4. 国有湿地、草地。湿地 174.51 公顷，占全区国有地的 0.6%；草地 196.01 公顷，占全区国有地 0.66%。

5. 水。全区年降水量为 791.7 毫米，水资源总量为 5.98 亿立方米，我区境内所有河流皆属于嘉陵江水系。

6. 河道砂石资源。所有河流共规划 5 个可采区、8 个保留区，规划期内控制开采总量 24 万吨，年控制开采量为 4.8 万吨。

7. 自然保护地。全区设立缙云山国家级自然保护区等 6 个自然保护地，总面积 11566 公顷，占北碚区幅员面积的 15.3%。

二、国有资产管理工作情况

（一）行政事业性国有资产管理情况。

1. 注重夯实国有资产管理基础。一是高质量完成国有资产调查摸底工作。按照统一部署，我区组建清查专班，全面摸清资产底数，总结形成专项报告，为后续资产盘活工作奠定基础。二是

优化资产配置，提升利用效率。严格执行国有资产处置流程，印发《关于进一步落实厉行节约过紧日子推动财政平稳运行的十条措施》（北碚府办发〔2023〕73号）等文件，加大资产共享调剂力度，加强新能源车辆购买，促进资产配置绿色、高效。三是积极推动不动产权证办理工作。按不动产登记口径统计总数为862套（栋），总面积62.28万m²，截至2023年底，完成国有不动产权登记444套（栋），完成总数的51.5%，2024年底全面完成目标任务。

2. 有效盘活存量资产形成良性循环。一是加大闲置资产租赁力度。重点关注区内闲置资产，督促各单位对闲置资产进行公开招租。2023年，全区共有6家行政事业单位参与招租，合计招租223批次，新增月租金87.85万元，有效实现闲置资产盘活。二是加强全区资产统筹调配。按照“过紧日子”的要求，坚持国有资产配置调剂优先，充分利用现有资产。2023年，区内统筹调剂资产23批次，金额合计2298.30万元。三是拓宽资产收入渠道。鼓励行政事业单位国有资产市场化运营的盘活方式，梳理区内重大闲置资产并及时处置。2023年，区农业农村委、区林业局等单位将23处资产有偿划转至国有公司，累计处置收入3122.99万元；全区实现特许经营权收入85333万元。

3. 创新资产管理新模式。一是探索开展虚拟公物仓建设。充分学习周边区县经验，根据我区实际情况，印发《关于开展行政事业性国有资产共享共用试点工作的通知》（北碚财〔2023〕360

号），推动公物仓建设先行试点。二是促进预算管理和资产管理有效衔接。根据市级政策及工作重点要求，规范预算管理工作流程，细化核心业务梳理图，全面收集资产管理系统信息，将资产管理纳入预算一体化统一管理。三是加强培养资产管理复合型人才。组织资产管理人员参加专业知识技能培训，支持轮岗换岗、顶岗锻炼，全力打造“一人多技、一岗多能”工作模式，着力提高全区资产管理专业水平。

4. 持续推动资产监督下沉。一是将资产管理纳入财会监督检查重点。将未按规定履行审批程序、虚假交易等纳入检查内容，国资监管部门对管户单位实行交叉检查，破解“熟人多、监督难”的问题，达到以查促改的效果。二是开展国有资产专项检查。2023年，区财政局等5部门联合印发《北碚区2023年国有资产专项监督检查方案》，重点抽查区内27个单位，对国有资产使用状况、闲置原因等方面开展实地调查，理清闲置资产清单，形成北碚区国有资产专项检查情况的报告，对检查中发现的未按规定执行国有资产管理、对外租赁未按规定程序招租等问题进行通报，要求涉及问题单位及时完成整改。三是资产监督常态化。严格执行市级资产配置标准，2023年，退回超标配置资产采购申请20余次；资产报废处置审批坚持实地核实，报废资产70批次，单位申请报废金额总计5890.06万元，审核通过金额5614.71万元，审减275.35万元；将资产管理纳入2023年度综合绩效评价指标，有效提升资产管理水平。

（二）企业国有资产管理情况。

1. 国企助力发展贡献增强。一是国有经济总体平稳向好。资产规模和质量同步优化，预计将提前完成十四五目标任务。二是经营利润持续稳增长。2023 年全区国企实现营业总收入 31.12 亿元；利润总额 5.06 亿元，同比增长 13%。三是利润结构持续优化。全年实现净利润 4.01 亿元，产生现金流量 3 亿元。

国有企业基本情况

类别	“十二五” 末	“十三五” 末	2023 年末
企业户数	106	64	64
资产负债率	64%	59.1%	55.67%
资产总额（亿元）	589.9	800	1005.5
营业收入（亿元）	19.9	25	31.12

2. 资产处置效益稳中有进。一是产权关系明显理顺。完善停止办学的划拨校产产权 56 处，面积 10.24 万 m²。为居民办理产权证 7112 户，推动旧证过户 2647 户。二是遗留问题逐步化解。解决了天府特种水泥厂、华润徽章厂等多个历史遗留问题。三是资产盘活成效明显。各区属国企累计出租出售房屋 29.33 万 m²，实现经营收入 4454.96 万元，同比增长 15.79%；运营停车位收入 1386.92 万元；土地出让收入 1.02 亿元。

3. 改革攻坚步伐坚实有力。一是新一轮改革有序推进。制定《深化国资国企改革实施意见》《国企改革提效增能行动方案》。二是国有资产布局优化。在“1+2+3”³一级企业运行架构基础上，

3 “1+2+3”的区属国有一级企业新架构，即“1”户国有资本投资公司（缙云公司），“2”户产城融合开发公司（西

实施二级公司市场化重组，全区二级国企 2023 年实现营业收入 12.55 亿元、净利润 0.7 亿元。三是项目建设展现国企担当。重点项目完成年度投资 137 亿元，占全区重点建设项目投资完成额的 50%。

4. 风险防范取得显著成效。一是债务风险有效管控。按月融资评审，已谋划实施停车场等特许经营项目，积极探索 REITs 等方式盘活资产，有力推进科学城公司等信用评级工作。二是 2023 年度化债目标全面完成。三是安全稳定保障有力。稳步实施嘉陵一矿大沱口等“6+2”企业排危整治工作；常态化巡查整治 D 级危房安全隐患 130 余处；处理各类信访矛盾，及时清偿拖欠企业的 1.6 亿元账款。

5. 国资监管水平稳步提高。一是强化监管履职。印发 2 个“双十条”文件，对各企业“三重一大”执行等 4 项工作进行专项检查，督促企业做好投资项目尽职调查、收入测算等。二是注重数字赋能。完成 2 轮核心业务梳理，初步谋划 3 个国资国企领域“一件事”，持续推进建设运用“三张清单”编制。三是完善绩效考核。完成 2022 年度经营业绩考核、2023 年度考核指标体系制定，完善商业类二级企业考核评价机制。

（三）国有自然资源资产管理工作情况。

1. 规划引领效能不断强化。一是分区规划。现优化完善的分区规划正报审批，数据库已通过技术审查。二是详细规划。2023 年启动 21 个项目详细规划，保障重点项目用地。三是专项规划。

部科学城公司、蔡家公司），“3”户专业化公司（文旅公司、农发公司、新城公司）。

全市率先提出融合“生产、生活、生态”三大标尺的特色论英雄创新体系；因地制宜开展“存量变增量”等专项研究。四是积极开展城中村改造。上报 2024 年拟开工城中村改造项目 3 个，改造土地面积共 77.41 公顷，总成本估算 21.84 亿元，总收入估算 21.98 亿元，总净收益估算 0.14 亿元。

2. 全域资源要素有力保障。一是严格履行“两统一”职责，2023 年通过优化空间格局等方式增收 55.6 亿元。二是坚持以项目为抓手，有效保障重大项目建设用地约 124 公顷；办理临时用地约 61 公顷。三是节约集约利用土地，2023 年，供应土地 37 宗，涉及土地价款 26.92 亿元，土地价款实际入库 45.48 亿元。批而未供处置 250.26 公顷，超额完成任务。四是做大资源有偿收益。完成全市首个《北碚区土石方资源化利用国土空间专项规划（2022-2035 年）》，获 2023 年度市国土空间规划设计项目等级评定三等；制定全市首个矿山生态修复+试点方案，预计盘活建设用地约 2 公顷。

3. 安全发展底线有效约束。一是 2023 年，耕地保有量等 5 个“一票否决”考核事项全部完成；率先建立行政执法与行政监察衔接机制，联合印发《关于建立北碚区规划自然资源行政执法与行政检察衔接配合机制的意见》（试行）等文件；制定耕地保护目标与退耕还林交叉重叠处置方案，将 130.96 公顷退出林地按耕地进行管理。二是做好地灾防治工作。制定分片包干地灾防范工作机制，连续 23 年保持零伤亡记录。

4. 服务区域发展守正创新。一是解决历史遗留问题。成功化

解 G351 等挂牌督办项目，有效推动房地产领域佳程广场等烂尾项目破题。二是落实常态化“三服务”机制。助力基层招商，引进华图山鼎等两家国内知名公司成功在碚注册登记，现正引进汽车超市项目落地我区；推动市勘测院与我区签署战略合作协议，预计带来税收 500 万元；开展《卢作孚爱国企业家精神及城乡建设历史经验研究》课题研究，研究成果在《重庆日报》理论专篇刊登；高质量开展政务信息公开工作，《龙某申请公开建设用地批准文件》案例被国务院办公厅选中并印发全国学习。

（四）国有资产管理存在问题情况。

2023 年在区委的坚强领导，区人大常委会的监督指导下，全区国有资产管理更加规范，但仍存在部分问题。一是虽然资产数量多，但是优质国有资产少，多数资产老旧且地处偏远，危房较多，配套设施欠缺，改造维护工程量大，盘活成本高，管理难度大。产权证不清，历史遗留问题难以解决，导致盘活受阻。二是自然资源违法违规使用行为时有发生，仍存在耕地“非农化”“非粮化”等现象，节约集约用地水平不高，批而未供、未批先用、闲置土地等问题还没有杜绝。

三、下一步工作安排

下一步，我区将按照市委、市政府统一部署，继续夯实国有资产管理基础，统筹规划资产资源，创新资产盘活举措，着力提高资产利用效率。

（一）全力推动“三攻坚一盘活”，形成高效运营、保值增值的国资管理体制。

1. 高效推进不动产确权办证。一是依照房屋土地权属登记部门会商协调机制，按照《北碚区国有资产不动产权证办理工作实施方案》，及时通报工作动态。二是定期召开专题会。专班办证工作小组本着“应办尽办尽快办”和实事求是原则，分析研判问题，逐项研究形成解决方案、会议纪要，确保年底完成 862 套(栋)不动产办证工作。

2. 有序推行行政事业单位经营性资产集中统一划转经营管理。一是坚持市场化运作、效益优先。制定《北碚区行政事业单位经营性资产集中统一经营管理实施方案》，明确时间节点、收入分配、工作要求，各单位将经营性资产进行有序移交。二是核准移交范围。逐项实地核实资产，深入摸清资产现况，对早期拟定 1993 处闲置资产根据实际情况再排查，为经营性资产移交打下坚实的基础。三是定期调度。严格按照资产移交时间计划表，定时定点召开进度推进会，较真碰硬打通堵点卡点，确保所有待移交资产全部完成移交。

3. 切实推动区级党政机关和公益一类事业单位房屋资产统一管理。一是参照市级方案，结合实际，制定我区党政机关和公益一类事业单位房屋资产统一管理方案。二是统一登记，分类处置。通过划转至区属国企、动态调剂、集中统筹管理等方式处置办公用房，实现区内资源共享。

4. 提前谋划做好项目储备。委托埔和咨询公司梳理资产资源，形成区域经营权项目库。一是梳理现有经营权情况，充分挖掘现有经营权价值；二是梳理区内未策划的经营权情况，形成拟

包装经营权项目清单；三是完成拟策划经营权项目调研、价值预估工作，确定经营权实施方案。

（二）推进数字化建设，打造资产管理“线上+线下”新平台。

1. 加快推进公物仓试运行工作。按照市级要求，加快建立我区公物仓管理制度、工作规范，优化系统运行流程，加强风险管控，反复研判总结经验。全区推广试用线上公物仓系统，梳理闲置资产全部纳入系统，坚持调剂前置，非必要不购买。全区统筹规划，推动资产共享共用，提高国有资产管理效能。

2. 探索资产市场化运作线上交易。借助阿里资产线上交易平台，将行政事业单位国有资产处置全权委托阿里资产，由其提供一站式综合服务，以“互联网+”的模式提供技术、流量、营销、跨区交易、全网获客等服务，提高资产市场化运作水平和处置变现收益效率。

3. 有效利用互联网服务资产资源管理。一是优化预算一体化系统，提高配置资源效率和财政资金使用效益，推动资产配置、使用、处置、收益全生命周期管理。二是做好承接产业用地智治“一件事”应用试点工作，探索建立三维实景地图“整体数据时序化更新、重点区域按需更新、变化发现区域动态更新”的更新迭代机制。深入开展建筑工程项目三维数字化规划审查审批和地质灾害工程治理项目三维数字化管理，以数字化赋能资源管理。

（三）多措并举高效监管，建成运行有效的国资管理体系。

1. 健全资产常态化监管制度。严格履行《关于进一步落实厉行节约过紧日子推动财政平稳运行的十条措施》（北碚府办发

〔2023〕73号)文件,严控“三公”经费支出,严格落实区级差旅费、培训费、接待费等管理规定,坚决遏制违规、随意公务租车。凡不涉及重点民生或安全的行政事业单位办公用房,不得迁建租用、装修改造。严控政府购买服务,坚持“先有预算安排、后购买服务”原则提前明确资金。

2. 加大监管力度保障国有资源安全。一是持续加强河道砂石资源监管,杜绝非法采砂,加强现场监管和协调合作,形成部门联动监管机制。二是严格取水许可审批,加强取水户计量设施管理和执法整改,严控区用水总量。三是继续落实国有森林管护制度,划分责任区、落实责任人,落实森林防火、病虫害防治责任。

3. 规范监管促进国企转型升级。划清企业与行政单位职责边界,实现集中统一监管,持续推动服务回归政府,企业市场化运行;扎实开展“合规体系建设强化年”专项行动,突出对“三重一大”决策监督;完善国企考核指标体系,优化融资控债、招商引资等指标比重;强化监管平台升级,启动数字监管平台上线。

特此报告。

重庆市北碚区人民政府

2024年11月18日

重庆市北碚区人民政府办公室

2024年11月18日印发