

区十八届人大五次会议
会议文件（六）

关于重庆市北碚区2020年国民经济和社会 发展计划执行情况及2021年计划草案的报告

——2021年3月3日在重庆市北碚区第十八届
人民代表大会第五次会议上

重庆市北碚区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划草案提请大会审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

全区上下全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，坚定不移落实稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，坚定不移践行以人民为中心的发展思想，积极融入成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展，统筹推进疫情防控和经济社会

会发展，坚决打好三大攻坚战，深入实施“八项行动计划”，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，较好完成了区十八届人大第四次会议确定的目标任务，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

受新冠肺炎疫情冲击、减税降费政策落实、传统消费增速放缓等因素影响，一般公共预算收入呈负增长；社会消费品零售总额增速不及预期；全年地区生产总值增长未实现预期目标，二、三、四季度平均增速超过6%，达到年初预定目标。规模以上工业增加值增速、固定资产投资总额增速、全体居民人均可支配收入增速、空气质量优良天数等11项指标顺利完成预期，全区经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，发展的空间不断拓展、韧性不断增强、活力不断提升。

表1：2020年国民经济和社会发展主要预期目标完成情况

序号	指标名称	预期目标	完成情况	完成评价
1	地区生产总值增速（%）	6左右	3.8	未达预期
2	规模以上工业增加值增速（%）	5	7.5	完成
3	一般公共预算收入增速（%）	-7.3	-7.1	完成
4	固定资产投资总额增速（%）	9	15.4	完成
5	社会消费品零售总额增速（%）	6	0.2	未达预期
6	全体居民人均可支配收入增速（%）	与经济发展同步增长	6.1	完成
7	进出口总额（亿美元）	16	30.8	完成
8	实际利用外资总额（亿美元）	2.5	3.6	完成

9	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	4.2	4.4	完成
10	单位地区生产总值能耗降低率（%）	3.54	完成市级 下达目标	完成
11	城镇新增就业人数（万人）	2以上	2.3	完成
12	空气质量优良天数（天）	300以上	340	完成
13	旅游实际收入增速（%）	10	10	完成

注：1. “一般公共预算收入增速”目标在区十八届人大常委会第38次会议上调整为-7.3%；2. “全社会研发经费支出占地区生产总值比重”“单位地区生产总值能耗降低率”最终数据以区统计局发布为准。

2020年是极不平凡的一年，面对严峻复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的冲击，我们立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，聚焦大战大考，努力抓先机育新机，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得重大成果，十分不易、成之惟艰。具体表现在：

——面对肆虐的新冠肺炎疫情，“零确诊”“零感染”的成绩来之不易。坚持人民至上、生命至上，以非常之举应对非常之事，坚决落实“四早”“四集中”要求，突出抓好“四个工作面”“两大保障”，织密织牢立体防控网，千方百计保障人民正常生活，严格落实常态化疫情防控措施。白衣战士勇敢逆行，基层干部冲锋在前，社区工作者和志愿者挺身而出，广大普通劳动者坚守岗位，全区人民风雨同舟、众志成城，取得了“零确诊”“零感染”的重大战果，成为主城都市区中心城区唯一一片“净土”，为全市疫情防控大局作出了突出贡献。

——面对巨大的防控压力，率先复工复产的成绩来之不易。

严格落实分区分级精准防控要求，及时按下经济社会发展“重启键”，分类有序推进复工复产、复市复消、复课复学，努力把时间抢回来，把损失补回来。选派400余名服务专员驻厂帮扶，整合各级政策措施推出“政策超市”，确保符合企业百分之百纳入、涉及政策百分之百享受，优先支持疫情防控急需和居民生活必需物资供应的企业复工复产，全力保障企业正常生产运营，“四上”企业和重点项目在全市率先实现全面复工复产。

——面对世纪罕见的“三重冲击”，经济运行好于预期的成绩来之不易。坚持“两手抓、两不误”，经济呈现全面回稳、稳中提速态势，供需两端恢复性增长势头明显，规模以上工业增加值、固定资产投资等主要经济指标好于全市平均水平。上半年地区生产总值增速由负转正，三、四季度加快恢复，全年同比增长3.8%。规模以上工业增加值同比增长7.5%，增速逐季大幅提升。固定资产投资同比增长15.4%，有力支撑了全区经济增长。社会消费品零售总额实现正增长，较一季度回升18.6个百分点，呈现快速恢复性增长。

一年来，我们重点做了以下工作。

（一）持续推进三项重点工作，经济社会发展亮点纷呈

坚决扛起筑牢生态屏障政治责任，扎实推进民营经济综合改革先行先试，全面深化校地合作，各项重点任务见效提升。

一是缙云山综合整治提升开启新篇章。加快落实生态保护责任，全面巩固违建整治成效，持续减轻生态承载压力。积极探索

缙云山生态产品价值实现机制，探索建立农户个人、集体组织与民宿企业的利益联结机制，发行缙云山生态环境整治专项债券，柏林村乡村振兴示范工程、新北温泉公园等9个项目推进实施。不断提升缙云山生态品质，缙云山索道彩色停车场建成投用，中共中央西南局历史陈列展一期开展，生态环道示范段、黛湖及腾龙垭生态修复等8个项目完工，黛湖美丽秋景获央视专题报道。

二是民营经济综合改革示范试点取得新成效。积极争取上位政策支持，市政府办公厅2020年1号文件明确提出11条政策措施鼓励支持北碚民营经济发展，成功获批2020年财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市。优化企业服务机制，健全领导干部联系重点民营企业制度，集中走访精准服务帮助企业解决困难问题5800余件，集中打造亲清新型政商关系示范街（园）区。深入实施民营企业“铺天盖地”“顶天立地”培育计划，累计培育境内外上市、挂牌企业25家，其中A股上市企业5家，全年新增市场主体1.6万户、同比增长21.7%，其中新增民营企业5650户、同比增长15.1%，增速居全市第一。大力弘扬传承卢作孚企业家精神，挖掘优秀企业家典型案例，召开全区民营经济表彰大会、民营企业座谈会，成功举办全国重庆商会会长会和民营经济发展活动周。

三是校地合作迈出新步伐。拓展升级环西南大学创新生态圈，天生创新创业街建成运营，西南大学（重庆）产业技术研究院引育研发和服务机构71个、师生众创团队21个，正式启动第一

批高价值专利申报，国家大学科技园入驻企业近400家，“互联网+”数字经济创新创业综合示范区格局基本成型，朝阳文创大道集聚文创企业92家，亿达创智广场、西大文化创意大厦等项目建设顺利推进，重庆（国际）智能传感技术创新联盟正式挂牌。探索校地合作发展新模式，全市首个环大学创新生态圈知识产权运营平台上线，与西南大学合作共建“创新创业实践基地”“政务服务实践与协同创新基地”“实习实训基地”，合作建成全国第一批区域性柑橘良种繁育基地，产、学、研、旅一体化的国家柑桔公园蓝图初显。

（二）深入实施创新驱动，经济发展活力进一步释放

深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，加速推进西部（重庆）科学城建设，着力在建平台、聚资源、强机制上下功夫，创新创业环境不断优化。

一是创新生态不断优化。加快构建创新发展平台，筹建西部（重庆）科学城北碚园区管委会，组建科学城开发建设有限公司。持续深化科技体制改革，建立市区科技工作会商机制，启动科技监督管理系统建设，下达两批区级科研项目38项共160万元，全区专利申请达3931件、专利授权达2841件，万人发明拥有量达30.8件、位居全市第三，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到4.4%。强化科创政策引领作用，组建总规模为3000万元的嘉陵创客科技创业种子投资基金和1亿元的知识价值信用贷款风险补偿基金池，166家科技型企业获得知识价值信用贷款2.4亿

元。积极引进创新人才，与亚杰商会共同实施“西南摇篮计划”，重庆万标检测技术有限公司等3家企业成功申报为市级博士后科研工作站，成功申报“鸿雁计划”8人，评选缙云英才79人，成立185人的科技服务专家库。

二是创新力量发展壮大。加快集聚创新研发机构，航天楷世项目研究院挂牌成立，国家军民两用技术交易中心重庆分中心、四川大型科学仪器共享平台重庆中心揭牌运营，中国科学院大学重庆学院建成招生，中国西部蚕业与生物应用技术创新研发中心项目落地，集聚市级及以上科研平台达150个，市级认定的新型（高端）研发机构2家，国家级、市级孵化器2家，市级众创空间12家。加快培育创新型企业，新增高新技术企业57家，新增市级科技型企业815家、累计达1450家，总量居全市第4位。

（三）加快推动产业转型升级，经济发展质量进一步提高

紧抓数字赋能机遇，提升产业链供应链现代化水平，持续优化三次产业结构，初步构建起高效分工、错位发展、竞争有序、相互融合的现代产业体系。

一是制造业高质量发展。工业转型升级步伐加快，新增规模以上工业企业39家、总量达266家，规模以上工业总产值同比增长7.6%，完成企业智能化改造55家，电子、装备两大支柱产业同比分别增长17.7%和7.9%。战略性新兴产业加速成长，产值同比增长15%，占规模以上工业总产值比重提升至67%，液晶显示屏产量突破2.4亿片、同比增长33.9%，集成电路产量达到39亿

块、同比增长35%。企业效益加快恢复，规模以上工业企业营业收入、利润总额同比分别增长7.2%和53.2%。与市经济信息委合作共建智能制造先行示范区，新认定市级企业技术中心2家、智能制造标杆企业1家，重庆传感器特色产业基地在西部地区唯一入选“全国传感器十大园区”，安来动力、川仪自动化、歇马曲轴等11家企业产品被评为“重庆名牌产品”，京东方光电荣获第七届市长质量管理奖。产业项目加快落地，引进新浪视觉、徐工信息等高新技术及先进制造业项目38个，铜钼镓硒太阳能电池组件产业化一期、华邦医药产业基地、中铁建竹缠绕管道基地等项目建成投产，加望来汽车零部件及配件生产研发基地、重庆腾讯云计算数据中心二期、顺多利机车新能源汽车动静窝旋盘全自动智能生产线等19个项目开工建设。

二是数字经济快速成长。数字基础设施加快夯实，累计建成5G基站1774个，初步建成覆盖城区主干道、各大商圈、重点园区及重点街镇的5G通信网络。数字经济制造业不断壮大，产值同比增长18.0%，占规模以上工业总产值比重提升至61.1%，新创建智能工厂1家、数字化车间8家。数字平台不断丰富，工业互联网产业生态园一期建成开园，中电光谷等项目配套落户，工业大数据创新中心“上云上平台”企业达到2876家。数字生态不断优化，成功举办2020智能传感器产业峰会和工业互联网创新发展大会，中国工业互联网研究院重庆分院、国家工业互联网大数据重庆分中心、国家级工业互联网平台应用创新体验中心（西南地

区)等国家级工业互联网“三大件”添彩赋能。

三是服务业提质增效。商贸经济稳步复苏，零售业销售额同比增长7.1%，餐饮业营业额同比增长3.1%。新动能快速增长，规模以上信息传输、软件和信息技术服务业及规模以上科学研究和技术服务业营业收入同比分别增长21.1%、19.8%。金融业稳步增长，新引进恒丰银行、光大银行等银行支行2家，银行存贷款余额达1510.1亿元、同比增长7.8%。文旅产业提质发展，引进斗鹰滑翔运动公园、北碚旅游集散中心、既白民宿等12个文旅体项目，大磨滩湿地公园、金刀峡胜天湖村等成为网红打卡地，全区旅游总收入198.5亿元。现代服务业增加值占服务业增加值比重达80%以上。

四是都市农业高效发展。标准化农业提速发展，完成高标准农田建设2.6万亩，新发展特色高效农业2600亩，新(扩)建农业产业标准化基地10个，完成土地宜机化整治1039亩。农村供给侧结构性改革持续深化，完成粮食播种13.6万亩、蔬菜播种13.5万亩、果树种植4.6万亩、花木种植6.9万亩，“米袋子”“菜篮子”“肉盘子”稳产保供，新增“三品一标”农产品7个、创建农产品区域公用品牌1个。

(四) 积极融入新发展格局，经济发展潜力进一步激发

坚持扩大内需，充分发挥有效投资的关键作用，更好发挥消费的基础作用，积极参与国内国际双循环。

一是有效投资不断扩大。重点项目推进有力，协调解决卡点

难点事项30余项，集中签约项目24个、集中开工项目64个、集中竣工项目18个，轨道6号线支线二期通车运行，灵犀大道、海螺山立交、丰子岩水库等项目顺利完工，京东方第6代柔性显示面板、三环高速（北碚段）、蔡家大桥等项目加快推进，协信多利健康田园小镇、渝武高速扩能（北碚至合川段）等项目开工建设。投资总量持续扩大，新增政府债券32亿元、争取抗疫特别国债资金4.7亿元，完成固定资产投资552.8亿元，工业投资同比增长102.2%、增幅全市第一。中国科学院大学西部医学中心、重庆自然博物馆二期、宝山大桥等13个重大前期项目取得阶段性进展，高铁设站取得重要突破。

二是消费市场恢复提振。传统消费回稳向好，社会消费品零售总额实现正增长，依托“双晒”等文旅推介活动促进大众“商旅文”消费，开展消费扶贫展、惠民商品展等促销活动60余场。改善型消费快速增长，限上建筑及装潢材料类、汽车类商品零售额分别增长47.3%和14.3%。新型消费加快培育，重点打造滨江夜间经济带、城南缙云夜间经济圈等夜间经济龙头，常态化开展不夜北碚生活节、消费促进季、夜市文化节等主题活动，码头没有轮渡成为居民夜间消费休闲打卡首选之地。消费场景更加多元，新城吾悦广场开工建设，三溪口豆腐鱼美食街顺利开街，发布北碚首个渝菜地方标准（三溪口豆腐鱼）。成功获批国家文化和旅游消费试点城市。

三是开放型经济健康发展。外贸政策加快落地，全面贯彻落

实外商投资法，发布外商投资企业行政服务清单，协调解决企业经营、发展及外资到位等问题31个，兑现支持外经贸发展专项资金1600余万元，外贸企业信保保费扶持比例提高至70%，小微外贸企业信保保费报销比率达100%，实际利用外资总额达3.6亿美元。外贸规模不断扩大，组织外贸企业参加第三届进口博览会和商务部“出口转内销”专题展会，获评国家外贸转型升级基地（仪器仪表），促进仪器仪表业优化发展，实现进出口总额30.8亿美元，实现跨境电商销售6.5亿元，服务贸易企业达130家、实现服务贸易额1.2亿美元。

（五）纵深推进改革开放，经济发展动力进一步增强

坚持以改革开放为动力推动高质量发展，深入推进重点领域关键环节改革，全面打造法治化国际化便利化营商环境，不断激发和增强市场活力。

一是营商环境持续优化。深化“放管服”改革，出台标准化事项清单，增设24小时自助服务区，设立“一件事一次办”综合窗口，行政许可事项时限压缩达81%，综合窗口占比达92%，“最多跑一次”事项占比达99%。深化商事登记制度改革，推进“证照分离”和注册登记电子化等改革，探索推进集群注册登记模式，深入开展“双随机一公开”跨部门联合监管，对“四新”经济实行包容审慎监管。积极推进“互联网+政务服务”，行政许可全流程网办事项达72%。创新探索“三级四务”集成服务体系，推进党务、政务、商务、服务进中心办理。在2019年

度区县营商环境考核中位居全市第三，其中开办企业、办理施工许可、登记财产、纳税指标等排名全市第一。

二是重点领域改革深化拓展。全力抓好供给侧结构性改革，深入贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，稳妥处置“僵尸企业”29户、吊销“空壳企业”1010户，清理退出2家长期停业未经营的小额贷款公司，积极落实减税降费政策，累计减税降费21.4亿元。有序推进财政改革，全面推进预算公开工作，全面强化直达资金管理，直达资金分配下达率达100%。纵深推进国资国企改革，全面完成在碚央企、市属国企“三供一业”分离移交等剥离办社会职能，将“三闲三效”提升工作纳入企业经营业绩考核，稳妥推进缙云峰尚、航天楷世等4家企业混合所有制改革，积极探索园城财政体制改革。

三是开放水平持续提升。不断深化对外交流合作，推动与新加坡在智慧城市、文化旅游、教育培训、金融服务等领域的交流合作，举办第三届中国温泉与气候养生旅游国际研讨会。做大做强开放平台，统筹推进自贸试验区建设和中新示范项目，自贸试验区总部基地一期建成投用，国际法律服务中心投入运营，自贸试验区新增注册企业825户、累计注册3450户，注册总金额达228.7亿元。持续加大招商引资力度，签约中国电子西部创新基地等项目148个，签约金额达1038亿元，成功引进新城控股等3家中外500强企业。

（六）着力促进区域协调，城乡一体化进程进一步提速

深刻把握全国和全市优化区域布局战略方向，统筹推进城市提升和乡村振兴，扎实推进以人为核心的新型城镇化，加快园城和街镇协调联动，促进城乡融合发展。

一是成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展开局起步。绵碚合作扬帆起航，开创非毗邻地区合作新模式，得到川渝两省市领导高度肯定，联合制定三年行动计划，签订专项合作协议55个，43个政务事项实现跨区域通办。区域合作走深走实，与广安市、两江新区、渝北区等8地协同打造制造业联盟，与广安市、合川区建立大气污染防治联动机制，成功举办首届成渝地区双城经济圈商会合作峰会。协同发展务实有效，全年到位扶贫资金1621万元，协助巫山引进冷水鱼类养殖基地建设等一批招商引资项目，助推巫山恋橙、巫山脆李、莲花白等农副产品走进北碚商场、超市等。

二是“园城带动”深入实施。优化“四园两城”发展格局，发挥园城经济发展主力军作用。两江水土高新技术产业园发展势头持续增强，签约生物制药及数字化医疗设备、光电显示和金融结算等招商项目58个，万国数据中心、大地国际生物医药产业园二期等项目开工建设。西部（重庆）科学城北碚园开发建设高质量推进，统筹推进全域规划，创新采用“PPP”模式推进园区综合开发，总投资超50亿元。温泉谷两山生态文旅产业园生态红利加速释放，立足缙云山生态环境整治提升、世界温泉谷核心板块打造、天府采煤沉陷区综合治理三大核心，加快

创建缙云山—北温泉国家级旅游度假区。江东生态农业科技产业示范园特色发展，推动对台交流发展、乡村振兴试验、农旅深度融合，引入国寿健康投资20亿元打造温泉谷康养项目。蔡家智慧新城不断优化产业业态，积极推进智慧园区建设，签约万科思、南威软件、忽米网等工业互联网项目。缙云人文科技城加速优化产业业态，集聚威欧浩思家居总部、中铁生态公司总部、博纳德西南总部、北宾文创园等一批优质项目，农耕文明陈列馆等建成开放。

三是城市品质优化提升。城市建设高标准推进，建成城市次支道路41.9公里、城市未贯通道路4条、山城步道10公里、城镇排水管网40公里、公共停车场1个、人行过街设施2座，新（改）建公共厕所13座，建成双柏花园游园、静宁家园游园等“邮票广场”33个，建成飞马李子坡公园、瓶兰花公园等城市公园4个，打造西山环线15公里户外运动示范路段。大城细管、大城智管、大城众管持续深化，通过“马路办公”发现解决各类问题2.5万个，完成双元大道、文星湾市场周边、嘉陵步行街商圈周边等10个重点区域市容环境卫生整治，“智慧监督+双长制”获得全国专家、市级部门高度肯定。全国文明城区创建有序开展，加强“志愿服务岗”建设，开展“全民动手日”活动。

四是乡村振兴纵深推进。农业农村改革走向深入，推动澄江镇五一村、柳荫镇东升村、金刀峡镇胜天湖村等“三变”改革试点建设，完成102个行政村、1380个社的农村集体产权制度改

革试点，谋划实施乡村振兴示范项目15个，柳荫镇东升村、静观镇素心村、歇马街道文凤村等8个A类示范村打造成效显著。发展壮大乡村经济，33个村集体经济项目建成达效，农民专业合作社达到616家，家庭农场达到51家。农村人居环境进一步改善，完成“四好农村路”建设通达项目142公里和通畅项目134公里、卫生厕所改造2160户，行政村生活垃圾有效治理率稳定在100%，创建美丽庭院315户。东阳街道西山坪村成功申报全国乡村旅游重点村。

（七）扎实推动绿色发展，中心城区生态屏障进一步筑牢

深入践行绿水青山就是金山银山理念，实施山水林田湖草系统整治，全面落实河长制，扎实推进林长制试点，推动经济社会绿色发展。

一是环境质量持续改善。污染防治攻坚战成效显著，第一轮中央环保督察问题全部清零，第二轮环保督察群众信访投诉举报问题全部整改完成。空气质量不断提升，严控工业、交通、扬尘、生活等空气污染，空气质量优良天数达340天、同比增加20天，排名主城都市区中心城区第一。水环境持续改善，嘉陵江水质稳定保持Ⅱ类，梁滩河、黑水滩河、璧北河水质总体达到Ⅲ类，城市及农村集中式饮用水水源地水质达标率连续多年保持100%。实施国土绿化提升行动，完成退耕还林、四旁植树、森林抚育、特色经济林改造等10.3万亩，森林覆盖率达50.7%。土壤环境整体良好，积极开展危险废物精细化管理试

点，污染地块安全利用率达100%，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%。声环境保持稳定，成功创建市级安静居住小区20个，声环境功能区达标率为100%。污染防治攻坚战任务整体推进率达100%，排名全市第一。

二是绿色生产生活方式逐步形成。绿色产业加快发展，四联光电、长江造型和川仪自动化获得“国家绿色工厂”称号，正邦现代生态循环农业产业等绿色产业项目落地，全区环保产业年销售产值达到54.3亿元。“无废城市”试点成效显著，完成69个“无废细胞”创建验收工作。垃圾分类有序推进，实现288个公共机构、228所学校、17个街镇全覆盖，城市建成区生活垃圾分类示范达100%，城市生活垃圾回收利用率达到36%，打造生活垃圾分类示范村25个、示范点30个。绿色创建扎实有效，全国首个新时代文明实践生态文明分中心正式开馆，组织开展节能宣传周和低碳日等活动，积极引导广大居民树立绿色低碳发展理念、践行绿色消费方式。

（八）切实增进民生福祉，群众获得感幸福感安全感进一步提升

围绕主城都市区加快建设高品质生活宜居区要求，扎实推进重点民生实事和人大代表票决事项落实，聚焦扩大覆盖面、提高供给质量，切实增强群众获得感幸福感安全感。

一是就业质量持续提高。全面落实就业优先政策，扎实做好“稳就业”“保居民就业”工作，做好城市零就业家庭、大学

生、退役军人等重点群体就业创业工作，开展各类职业培训1.3万人次。积极探索就业创业服务新模式，支持数字经济、平台经济等新业态就业和灵活就业，落实创业担保贷款3235万元，开展“线上春风行动”“高校毕业生招聘周”等各类招聘会，发布岗位用工数6万余个。全年城镇新增就业2.3万人。

二是教育事业持续推进。普惠发展学前教育，新增普惠性幼儿园27所，公办园在园幼儿比例达51.3%，普惠园在园幼儿覆盖率达80.5%。均衡发展义务教育，义务教育巩固率达100%。全面深化教育改革，扎实推动新高考改革、职业教育改革、民办学校招生制度改革，推进优质教育集团化发展。不断扩大教育资源，新开工建设122中、B36地块幼儿园（缙云小学对面）等5所中小学幼儿园，建成投用西大附中水土校区、云山小学等10所中小学幼儿园，新增校舍20.5万平方米，新增学位17190个。

三是医疗养老服务体系持续完善。持续深化医药卫生改革，实施城市医疗联合体建设试点，实施12项医改便民长效机制，远程诊疗街镇覆盖率达100%。着力加强公共卫生服务，建成静观等3个全国优质服务示范机构，公共卫生应急处置能力不断提升。加速提升养老服务水平，成功申报成为第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，完成11个街镇养老服务中心、29个村（社区）养老服务站（互助点）建设，完成4个街镇农村敬老院“三改”工作。建成投运全市首家困难家庭精神残疾人集中照护中心，高龄社获全市第二张5A级养老服务认证证书。

四是社会保障水平持续提升。推进“全民参保计划”，城乡养老保险、医疗保险参保率稳定保持在95%以上。做好困难群众帮扶救助，发放城乡低保救助、临时救助、特困救助、残疾人两项补贴、临时物价补贴等各类社会救助金9129.3万元，发放困境儿童基本生活保障金654.8万元，救助流浪乞讨人员285人次。高龄补贴发放惠及2.4万人，在全市率先建成未成年人救助保护中心。努力实现住有所居，廉租房实物配租1459套，公租房签约入住4553户、累计分配入住3.3万套。

五是优质公共产品和服务供给持续增加。提升公共文化服务水平，推进政府购买公共文化服务进基层等文化活动，新建24小时城市书房2个、微型图书馆4个，村（社区）综合文化服务中心覆盖率100%，加快打造“百馆之城”。有效提升体育服务能力，完成北碚老城体育馆提档升级、天生街道南社区健身中心等8个体育场地和30余个健身点建设，承办2020年中国网球巡回赛重庆公开赛等各类赛事活动30余项。严把食品药品“安全关”，打造市级“放心肉菜”示范超市、智慧化农贸市场各1家，“阳光餐饮”入驻率位居全市第一，全年未发生食品药品安全事故。有效提升社会治理能力，深化落实“枫桥经验”北碚实践，启动市域社会治理现代化试点创建工作，推出创新亮点项目48项，公共法律服务工作站建成率100%。不断创新安全生产与自然灾害防治工作机制，生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降25%、16.7%，全区安全生产和社会稳定形势持续向好。

专栏1：2020年市级重点民生实事完成情况

1.发展普惠性学前教育。新增普惠性幼儿园27所，全区学前三年毛入园率达97%，幼儿园普惠率达80.5%。

2.推进中小学课后服务。全面实施义务教育阶段课后延时服务，为自愿选择参加课后服务的1520余名困难学生提供免费中小学校内课后服务。

3.实施重庆籍建档立卡贫困家庭大学生资助。为73名北碚籍建档立卡贫困家庭大学生资助学费46.8万元。

4.实施“四好农村路”建设。建成“四好农村路”通达里程142公里和通畅里程134公里。

5.推进景区公共厕所和农村卫生厕所建设。新建朝阳文创街区旅游厕所、天官村乡村振兴示范点旅游公厕、施家梁文化广场旅游厕所等3座，改建对山居旅游厕所、白羊背旅游厕所、沙溪湖旅游公厕等3座；完成农村户厕改造2160户，新建农村公厕10座。

6.建立医改便民长效机制。完善紧急轮椅、充电装置、急救药品、母婴室等便民服务设施；通过绿化、整修道路等方式持续改善就医环境；加强健康教育宣传，发放宣传资料4万余份；推进智慧医院建设，预约诊疗13.4万人次，远程医疗协作4848人次，“电子健康卡”使用1.9万人次。

7.人行道完善提升。团山堡片区人行道拆除、恢复27100㎡，双元大道、碚南大道人行道品质提升工程已拆除更换54000㎡人行道板，完成云华路、云清路等人行道零星病害整治。

8.主城建城区边角地建设社区体育文化公园。完成第三批8号、9号、10号等3个社区体育文化公园的建设。

9.实施主城区交通拥堵治理。完成道路指路系统优化改造（一期）及城市道路交通设施提升改造项目交通信号灯及电子警察、违停抓拍、道路指路标志等各项设施建设。

10.推进社区养老服务“千百工程”。完成11个街镇养老服务中心、13个社区养老服务站和16个村级互助养老点建设。

11.老年人照顾服务计划。完成4个农村敬老院“三改”行动和天生街道龙溪路社区、北温泉街道缙云、雨台社区等3个城市社区“三助”行动。

专栏2：2020年人大代表票决重点民生实事完成情况

1.硬化农村入户便道任务。完成硬化农村入户便道219公里。

2.建设“四好农村路”任务。建成“四好农村路”通达里程142公里和通畅里程134公里。

3.建设投用一批学校任务。开工建设122中、蔡家组团B标准分区小学（B28地块罗家湾小学）、北碚区朝阳小学天生校区、B36地块幼儿园（缙云小学对面）、A87地块幼儿园（方山境小区旁）。建成投用兼善中学蔡家校区（二期）、西大附中水土校区、云山小学（歇马公租房小学）、两江云顶小学（万寿公租房小学）、思源小学（复兴思源公租房小学）、蔡家岗街道佳汇幼儿园、蔡家岗街道桂和幼儿园（罗家湾幼儿园）、双凤幼儿园缙云新居园（歇马公租房幼儿园）、碚都人之初幼儿园、奔月碚都幼儿园。新增学位17190个。

4.建设街道养老服务中心任务。建成朝阳、东阳、水土、歇马、龙凤桥、蔡家岗街道养老服务中心6个，新增床位383张。

5.实施儿童救助保护任务。建成北碚区未成年人救助保护中心；设立17名街镇儿童工作督导员、188名村（居）儿童工作主任；实施儿童关爱服务社工项目；保障822名困境儿童基本生活，累计发放基本生活保障金9825人次、654.8万元，实现应保尽保。

6.新建和改建污水管网任务。完成新建和改建排水管网40公里，河道整治4公里。

7.实施天然气“进村入户”工程任务。完成7个村天然气进村入户工程，燃气入户安装1894户，已通气1570户。

8.实施危旧房改造任务。完成棚户区改造1007户，老旧小区改造惠及居民330户，维修加固受损房屋900户。

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，经过五年的持续奋斗，全区经济社会发展各项工作取得新的历史性成就。地区生产总值达到636.4亿元，人均地区生产总值达到7.5万元，市场主体数超过6.4万户，一般公共预算收入超过28.4亿元，全体居民人均可支配收入突破4万元，“十三五”规划目标总体完成，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

我们深刻认识和体会到，推动全区经济社会持续健康发展，**必须坚持**以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为我们各项工作的方向指引和根本遵循，切实把总书记的殷殷嘱托全面落实在北碚大地

上；**必须坚持**抢抓战略机遇，主动融入成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展格局，用好用活“三区叠加”政策区位优势，真正将机遇优势转化为发展动能；**必须坚持**向改革要活力、向创新要动力、向开放要空间，突出创新驱动、园城带动、示范推动，转变发展方式，加快推动高质量发展；**必须坚持**以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实保障和改善民生，加快创造高品质生活。党有核心才能万众一心，胸怀大局才能开创新局，人民至上才能乘势而上，风正劲足才能信心十足。我们坚信，只要一切行动听党中央指挥、向总书记看齐，紧紧依靠全区广大干部群众，干在实处、走在前列，我们的事业就能始终充满生机和活力，不断从胜利走向胜利！

二、2021年发展环境和经济社会发展目标安排

2021年，是建党100周年和现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是“十四五”规划的开局之年，做好全区经济社会发展各项工作意义重大。我们要始终胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，从长期大势认识当前形势，增强机遇意识和风险意识，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，做到谋定而后动、厚积而薄发，在危机中育先机、于变局中开新局，不断开辟高质量发展新境界。

（一）宏观形势判断

世界正处于大发展大变革大调整时期，呈现竞争优势重塑、

经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界大变局加速演变的特征更趋明显，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，具有多方面发展优势和条件，但发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济下行压力依然较大。重庆经济基本面总体向好，但经济发展结构性体制性矛盾还比较突出，正处在发展转型调整的关键时期。我区在推动高质量发展的进程中同样面临不少困难和问题，全区经济总量不大，产业规模偏小、能级不高，高端创新资源不多，科技创新能力还有待提高，城乡区域发展不够平衡，民生保障还存在一些短板，社会治理有待加强。

在看到困难问题增多、风险挑战上升的同时，更要看到我们发展面临的重大机遇。党中央、国务院高度重视重庆发展，深入推进共建“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发和成渝地区双城经济圈建设等重大战略，为重庆高质量发展创造了更为有利的条件。在多重战略背景下，我区更有特殊利好、特别条件。北碚是重庆主城都市区中心城区，是全市唯一的民营经济综合改革示范试点区，是西部科学之城、北部智慧之城的联结点 and 交汇地，拥有两江新区、重庆高新区、自贸试验区“三区叠加”的独特优势，区域后发优势加速集聚。随着西部（重庆）科学城、两江新区建设提质提速，从产业到基础设施、创新创业、开放环境、城市品质、人文精神等方面形成

全方位、多维度的极化和溢出效应，将成为我区推动高质量发展的最强动力源。

（二）总体要求

全面贯彻党的十九大、十九届二中三中四中全会精神和中央经济工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，进一步落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，认真落实市委五届九次全会和全市经济工作会议精神，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，科学精准落实宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保经济健康发展和社会安全稳定，确保“十四五”发展开好局，确保成渝地区双城经济圈建设和重庆主城区高质量发展迈新步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

（三）主要发展目标

按照总体要求，坚持既积极进取又实事求是的原则，综合考虑外部环境、基础条件、潜力后劲和预期变量，兼顾开启社会主义现代化建设的需要和经济社会发展在供给、需求、投入产出、分配等方面的可能，经过反复研判、充分论证，2021年设置国民经济和社会发展规划指标15项，具体涵盖发展综合质量效益以及新发展理念等方面，充分体现高质量发展特征，反映市场活力和信心。其中，单位地区生产总值能耗降低率、空气质量优良天数等2个指标为约束性指标，是政府履行公共职能必须达到的；其余13个为预期性指标，体现对经济社会重点领域发展的导向性。

表2：2021年国民经济和社会发展规划主要预期目标

序号	指标名称	预期目标	指标属性
1	地区生产总值增速（%）	6以上	预期性
2	规模以上工业增加值增速（%）	7	预期性
3	固定资产投资总额增速（%）	6	预期性
4	社会消费品零售总额增速（%）	5	预期性
5	一般公共预算收入增速（%）	7	预期性
6	全体居民人均可支配收入增速（%）	6.5	预期性
7	进出口总额（亿元）	180	预期性
8	实际利用外资总额（亿美元）	2	预期性
9	民营经济增加值（亿元）	330	预期性
10	民营市场主体总量（万户）	6.8	预期性

11	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	4.4	预期性
12	单位地区生产总值能耗降低率（%）	完成市级 下达目标	约束性
13	城镇新增就业人数（万人）	2	预期性
14	空气质量优良天数（天）	完成市级 下达目标	约束性
15	旅游总收入（%）	10	预期性

（四）重点项目安排

按照“建设规模大、投资体量大、区域影响大”标准，初步筛选出区级重点项目284项，其中，重点建设项目190项，计划总投资2104亿元、年度投资420亿元，重点前期项目94项，匡算总投资926亿元。重点建设项目按类别分，基础设施建设项目69项，计划总投资545亿元、年度投资计划92亿元；产业项目66项，计划总投资1428亿元、年度投资计划288亿元；民生项目及事项55项，计划总投资131亿元、年度投资计划40亿元。

三、2021年实现国民经济和社会发展规划的重点工作

做好今年经济社会发展各项工作，要紧紧围绕全面落实总书记殷殷嘱托，更好统筹疫情防控和经济社会发展，统一思想、坚定信心、精心谋划，找准差距、补齐短板、夯实基础，在推动成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展中展现新作为，确保“十四五”时期开好局、起好步，开启社会主义现代化建设新征程。要着力做好以下几个方面工作。

（一）聚焦融入西部（重庆）科学城建设，加快提升科技创新能力

深入推进以大数据智能化引领创新驱动发展，大力培育创新主体，统筹抓好创新基础、创新资源、创新环境，不断增强科技创新和成果转化能力。

一是强化科技创新平台建设。立足科教和平台集聚优势，优化科技创新资源配置，聚力打造科技创新高地。加快推进西部（重庆）科学城北碚园区建设，探索“以科促产、以产兴城”新路径，着力推动科教基础设施和交叉研究平台建设，加快标准厂房、企业孵化器建设，推动高新产业园综合开发PPP项目一期等项目入库落地。协同推进“智慧园”建设，联动水土高新园、蔡家智慧新城、礼嘉悦来片区等建设全市大数据智能化创新成果展示窗口，加快建设支撑数字经济和智慧城市发展的新型基础设施，推动重点制造企业加快系统集成融合、云化改造、云端部署。全面深化校地合作，支持在碚高校发展，统筹推进环西南大学创新生态圈建设，支持西南大学打造科学中心、建设高端科学装置和配套完善的孵化基地和中试基地，加快技术转移扩散和科技成果转化，探索贯通创新生态链、融入产业生态圈、融通人才智慧圈、对接创新资本链、提升创新价值链的校地合作模式。

二是培育壮大创新力量。强化科技力量与市场主体统筹联动，推动各类创新主体功能互补、良性互动、开放协同。加快集聚创新型企业，壮大四联、川仪、重材院、神驰机电、京东方等高新技术企业，培育引进创新型领军企业和细分领域隐形

冠军，支持创新型中小微企业成为技术创新重要发源地，培育高新技术企业20家、科技型企业150家。加速集聚科技创新平台，围绕大数据、人工智能、智能制造、新材料等重点领域，加快引进和培育一批新型研发机构，鼓励和支持高成长型企业建立创新中心、技术中心等产业创新平台，鼓励在碚院校企与国内外知名研发机构共建新型高端研发机构，力争培育市级新型和高端研发机构1-2个。

三是持续优化创新创业生态。深化科技体制改革，不断激发科技创新和人才活力，营造崇尚创新的社会氛围。优化科技体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革试点，用好知识价值信用贷款风险补偿基金和嘉陵创客科技创业种子基金，推进西南大学产业技术研究院体制机制创新。优化人才引育政策，全方位培养、引进、用好人才，深化实施“碚有引力”产业聚才计划、“缙云英才”支持计划，吸引更多优秀毕业生留碚、来碚就业创业。营造良好创新创业氛围，深度参与国际国内科技合作交流，强化创业支持、安居配套、生活关怀等服务保障，加强科普教育宣传，办好“科技活动周”、国家重点实验室开放日等活动。

（二）聚焦推动产业转型升级，加快构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，培育壮大优势产业集群，提升产业发展档次，促进数字经济与实体经济深度融合。

一是夯实先进制造业基础。把推动制造业高质量发展放到更加突出的位置，巩固提升支柱产业，壮大战略性新兴产业。推动传统产业高端化、智能化、绿色化，升级发展汽车摩托车、仪器仪表、装备制造、材料等支柱产业。推进战略性新兴产业提速发展，大力发展新一代信息技术、高端装备、生物医药、新材料等产业，加大集成电路、智能传感器、机器人、智能装备、生物制药等产业研发生产力度，战略性新兴产业产值增长10%以上。推进产业集聚发展，既重视龙头带动型项目的引进，又强化配套产业和产业链关联项目的引进，完成工业投资100亿元以上。

二是加快发展数字经济。以“芯屏器核网”智能产业为引领，着力推动数字经济和实体经济深度融合。推动数字产业化，加快发展大数据、云计算、人工智能、物联网等相关产业，依托两江国际云计算中心、腾讯、浪潮等数据中心，支持开展计算机视觉、语音识别、跨媒体感知、自主无人智能等技术和关键理论研究，不断完善新型基础设施，数字产业产值同比增长8%以上。推动产业数字化，加快数字技术与工业、农业、服务业深度融合，推动传统产业数字化转型，支持新兴齿轮、川仪自动化等重点企业参与全市“5G+工业互联网”先导应用项目建设。

三是做大做强现代服务业。统筹生产性服务业和生活性服务业发展。提升金融服务实体经济能力，推动数字普惠金融、新

型产业金融等加快发展，拓展深化知识产权质押融资、“信易贷”、供应链金融等信贷支持模式。加快发展专业服务，着力发展商务咨询、第三方检验检测认证等服务业，大力培育会计、法律等中介服务，培育引进独立法人研发机构，开展工业设计服务。加快完善物流体系，启动东阳陆港型物流枢纽平台载体建设前期工作。推动健康、体育、文化、旅游、商贸、家政、物业、教育培训、社区服务等生活性服务业向高品质和多样化升级。提档升级文化旅游业，打好“生态牌”“滨江牌”“人文牌”“温泉牌”“乡村牌”，开发有融合性、体验性、智慧性的文旅项目和产品，加快推进重庆国际文化旅游度假区等文旅项目，建成开放金刚碑历史文化街区，全力推进缙云山-北温泉国家级旅游度假区创建工作，旅游总收入同比增长10%。

四是大力推动农业现代化。持续深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。大力发展特色效益农业，做大做强蔬菜、林果、柑橘苗木、花木等优势特色产业，实施高标准农田建设工程，启动新增万亩特色产业标准化基地项目。积极创建绿色、有机、地理标志农产品，新增“三品一标”认证产品5个。推动农业“接二连三”，重点发展精品蔬果、农产品深加工、花卉苗木等特色高效产业，加快发展休闲农业、创意农业等新业态新模式。

专栏3：2021年重点产业项目

1.工业项目。建成投产京东方第六代柔性显示面板、东湖高新半导体一期、腾龙两江数据中心二期等项目，加速推进联创电子三期、重庆腾讯云计算数据中心二期、大地生物医药产业园拓建一期等项目，开工建设西南药业、昭衍两江、联通水土IDC三期、远洋（重庆）数据中心等项目，引进工业项目10个以上。

2.服务业项目。引进知名文旅企业10家，推动北滨文创园建成开园，推进区级教育博物馆、中国乡建历史陈列馆等项目加快建设。建成金刚碑历史文化街区、北川铁路寸轨小火车一期、126文创园等项目，改造提升“红楼”、“四世同堂”活化等项目。

3.数字经济项目。培育引进大数据、人工智能等领域龙头企业3家，上云上平台企业100家。企业智能化改造30家，新增智能工厂1个、数字化车间4个以上。建设5G基站500个。

4.农业项目。建设高标准农田2.4万亩，新发展特色高效农业1万亩，新（扩）建农业产业标准化基地5个，完成粮食播种13.6万亩、蔬菜播种12万亩、果树种植4.6万亩、花木种植6.9万亩，新增“三品一标”农产品5个、创建农产品区域公用品牌1个。持续推进正邦生猪养殖场、“静观田园”综合体、北碚自然世界生态农业体验园等项目建设。

（三）聚焦培育和扩大内需，加快融入新发展格局

充分释放需求侧市场潜力，增强消费对经济发展的基础性作用，发挥投资对优化供给结构的关键作用，积极主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一是加快促进消费扩容提质。顺应消费分级分层趋势，创新推广消费新模式新业态，提升消费品质能级。持续扩大居民消费，提振百货、住宿餐饮等传统消费领域，创新开展美食消费节、家居建材节、电商消费节、汽车消费节、优质产品展销会等展会节会活动，实施名品、名店、名街工程，满足高端、品质、大众消费等不同层级消费需求，社会消费品零售总额同比增长5%。全力培育新型消费，创新发展平台经济、共享经济、美丽经济，努力发展定制消费、体验消费、智能消费、时尚消

费、假日消费、旅游消费等新兴模式，促进形成商业、文化、旅游、体育融合发展的夜间经济发展新模式。不断丰富消费场景，推动嘉陵风情步行街等重点商业街区提档升级，提速推进新城吾悦广场等商业商务项目建设，加快打造三溪口豆腐鱼特色美食街、北温泉九号特色美食街和码头没有轮渡等美食、购物、文化旅游消费地标，率先在全市推出一批体验巴渝慢生活消费场景。

二是积极扩大有效投资。聚焦“两新一重”方向，加大交通、基本公共服务等领域补短板力度，争取在科技创新、现代产业、基础设施、生态文明、社会民生等关键领域布局实施一批重大工程项目。加快推动重点项目建设，加快腾龙两江数据中心二期、联创电子三期、重庆铁路枢纽东环线（北碚段）、渝遂高速扩能（北碚段）、水土大桥等项目建设，及时协调解决征地拆迁、审批、资金筹措等环节问题，推动未开工项目尽快开工、开工项目尽快投产达效，促进签约项目尽快转化为有效投资，确保重大项目滚动实施、压茬推进。进一步拓展投资空间，力争在争取预算资金、新增政府专项债等方面取得更大突破，支持企业加大技术改造和新上项目投资力度，加大工业互联网、物联网等新型基础设施建设力度，积极吸引民间资本参与项目建设和运营，进一步规范和加强PPP项目投资和建设工作，全社会固定资产投资同比增长6%。

专栏4：2021年重点交通基础设施项目

1.轨道交通。完工重庆铁路枢纽东环线（北碚段），加快推进市郊铁路磨心坡至合川线一期等项目建设，力争开工建设渝西高铁（北碚段）、成渝中线高铁（北碚段）等项目，推进轨道交通7号线、15号线二期、6号线静观延伸线等项目前期工作。

2.公路。完工三环高速（北碚段）、快速路一纵线（北碚段）、快速路二横线西段、龙凤溪立交拓宽、G212井口至快速路二横线西段拓宽改造工程、东阳西山坪片区旅游环线公路改建工程等项目，加快推进渝武高速扩能（北碚至合川段）、渝遂高速扩能（北碚段）、渝武高速金开大道至三溪口段拓宽改造等项目建设，开工建设G351、G244、G212等31公里国省道改造，推进璧山七塘至合川草街高速公路、合川至北碚至渝北高速公路、主城至合川快速通道、快速路七联络线、中梁山东侧沿山道路二期等项目前期工作。

3.桥梁隧道项目。完工蔡家大桥、水土大桥等项目，力争开工蔡家隧道、宝山大桥等项目。

三是更好利用国际市场。坚持引进来和走出去并重，提升外资外贸水平。加快构建多元化出口市场，深耕欧盟、东盟、日韩传统市场，开拓以东盟为代表的“一带一路”沿线国家和南美、非洲等新兴市场，支持有条件企业在沿线国家布局海外生产和营销服务网络。不断增强出口竞争力，提升一般贸易出口产品附加值，巩固仪器仪表、汽摩零部件等传统产品出口，扩大智能终端、高端装备等出口，推进国家外贸转型升级基地建设。积极发展总部贸易和服务贸易，着力推动跨境电子商务、跨境结算和投融资便利化等服务贸易发展。外贸进出口总额达到180亿元，实际利用外资2亿美元，完成离岸服务外包执行额1.2亿美元。

（四）聚焦优化空间结构，加快促进区域协调发展

全面落实区域协调发展战略、主体功能区战略，着力提升城市建设管理水平，加快推进农业农村现代化，促进城乡更好融

合，增强区域发展的协同性、联动性、整体性。

一是全面融入成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展。贯彻落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要，细化落实“一区两群”协调发展各项任务。加快推动过江桥梁、穿山隧道、城市快速干道建设，全面融入成渝地区交通一体化发展格局和重庆主城都市区“一日生活圈”“1小时通勤圈”。积极争取重大产业项目和技术创新中心、制造业创新中心等布局，全面融入川渝协同打造现代产业体系。落实水体、大气、土壤等跨区域治理要求，积极参与嘉陵江绿色生态廊道建设。紧抓川渝打造国际陆海贸易新通道、自贸试验区协同开放机遇，全面融入内陆改革开放高地建设。推进户籍便捷迁移和居住证互通互认、养老保险关系无障碍转移、跨省异地就医直接结算等。加强与绵阳市等非毗邻地区开展全方位、多领域、深层次交流合作，推动企业信息服务金桥平台、产业基金互投等绵碚合作重点实事和一批交流合作事项尽快落地见效，积极推进与广安市合作打造民营经济协调发展示范区。做好与巫山县对口协同发展工作。

二是纵深拓展“四园两城”空间格局。深入实施“园城带动”战略，强化园城互动、园城共进、共同发展。两江新区水土高新技术产业园加快发展光电信息、生物制药、云计算大数据、数字经济等高新技术产业，开工建设西南药业、瀚博二期等6个项目，建成投产东湖高新半导体一期等6个项目。西部

（重庆）科学城北碚园加快打造高端产业发展示范区、产城景融合发展综合体，推动市级特色传感器基地、卢作孚民营经济示范产业园建设。温泉谷两山生态文旅产业园高水平规划建设生态文明示范核心区，建成开放温泉谷健康旅游小镇四大园，建成投运北川铁路寸轨小火车一期。江东生态农业科技产业示范园围绕现代农业、高端文旅、乡村旅游、康养度假等产业发展，全力打造乡村振兴新亮点，力争重庆国际文化旅游度假区项目签约落地并开工建设。蔡家智慧新城聚焦大数据智能化建设现代化智慧新城，推动国家级工业大数据制造业创新中心创建，加快国家工业互联网大数据重庆分中心等项目建设，力争三甲医院、五星级酒店开工建设。缙云人文科技城突出高品质居住、商贸商务、科研及技术服务等生产生活性服务业发展，加快中国西部科学院旧址及周边区域打造，盘活东阳片区闲置资源。

三是加快提升城市品质。坚持以人为核心、以质量为导向，深入推进新型城镇化建设。按照土地征收成片开发方案确定的年度实施计划，组织实施城市成片开发建设。深入推进重点区域改造提升，加快推动老旧小区改造、老城区改造升级等重点项目。不断提升市政设施承载能力，继续推进公共停车场、人行过街设施、山城步道、未贯通道路、次支路网等专项建设，新增公共停车位4300个，实现行政区域内的城市道路、街镇主要道路等功能性照明全覆盖。推进公园城市建设，拓展城市绿色空间，新建（改建）虎跳溪公园等4个城市公园，努力构筑城

区点、线、面、带相结合的绿化景观格局。治理修复城市水生态，实施雨污分流整治，加快污水截流干管、污水管网等建设。不断深化大城细管、大城智管、大城众管，优化整合城市管理信息系统，继续强化“马路办公”，推广“老杨群工”等城市治理经验，提升城市管理水平。

专栏5：2021年城市提升重点项目

1.城市改造提升项目。完成文星村片区老旧小区改造，启动灯塔老街拆迁和新房子片区等老旧小区改造，加快推动偏岩老街改造、歇马小湾片区（区域一、二、四）棚户区改造、歇马H分区旧城改造等重点项目。

2.市政设施项目。推进万达广场旁停车楼、城南垃圾站和长滩生活垃圾转运站等项目建设，新建解放路停车楼、蔡家智慧新城社会停车场等项目，新增公共停车位4300个，新改建公厕11座，建设城镇污水管网12公里，建设完工郭家沱片区景观工程、滨江路二期。

3.绿地公园项目。新建（改建）虎跳溪公园等4个城市公园和5个邮票广场，新增绿地面积80万平方米。

4.人行系统项目。建成缙云山步道等山城步道10公里，新建水土慢行系统、嘉陵江巡江步道澄江段、滨江步道、马鞍溪人行步道、璧北河健身步道，建成金刚碑地下人行通道，新建三圣石坝小学天桥、兼善蔡家校区天桥。

四是全面推进乡村振兴。坚持产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，提升农业农村现代化水平。强力推动农村改革，深化宅基地“三权分置”改革试点，巩固深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村“三变”改革，鼓励形成多种形式农业适度规模经营。倾力推进乡村建设，持续补齐农村基础设施短板，深入实施农村人居环境连片整治，提高农民科技文化素质，扎实推动文明乡村建设，推动落实“三社联动”，持续探索自治、法治、德治“三治”融合机制。着力深化脱贫攻坚长效机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村

振兴有效衔接，推进三圣镇春柳村脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接试点，深化乡村振兴试验示范。持续做好对口支援西藏类乌齐县等相关工作。

专栏6：2021年乡村振兴重点项目

1.人居环境改善项目。硬化农村入户便道100公里，建成“四好农村路”40公里、东阳西山坪旅游环线公路10公里。实施农村公路“生命护栏”30公里。动态推进农村“四类”重点对象危房改造，推进柳三金片区农村人居环境成片整治，重点开展碛金路沿线、三金路沿线、柳荫镇东升村及周边村落风貌整治。

2.乡村振兴示范项目。推动乡村振兴有机衔接试点工作向柳荫镇永兴村、金刀峡镇小华蓥村等脱贫村延伸，将静观镇、柳荫镇东升村建设成为市级示范镇村，持续打造6-8个区级乡村振兴示范村。

（五）聚焦优化营商环境，加快深化改革开放

扎实推进重点领域关键环节改革，营造各类市场主体公平竞争的发展环境，着力提升对外开放水平。

一是持续优化营商环境。对标世界银行营商环境评价体系，着力打造市场化法治化国际化营商环境。推进政务服务标准化规范化便利化，深化“放管服”改革，深入开展“互联网+政务服务”，优化“一窗式”服务模式，健全“好差评”制度，推进“一件事一次办”改革，完善告知承诺、容缺受理等制度，推进川渝通办、跨省通办，推进“三级四务”集成服务体系村（社区）全覆盖。推动高标准市场体系建设，严格落实统一的市场准入负面清单制度，依法平等保护各类市场主体产权和自主经营权，规范涉企执法司法行为，依法打击各类限制竞争等违法行为，对新产业新业态实行包容审慎监管，提升市场综合监管能力。打造安商亲商的社会环境，完善企业家容错机制，

探索轻微违法行为“首违不罚”和红黄牌等制度，严厉打击影响企业生产经营的违法犯罪行为，依法保护企业家的人身、财产等合法权益。

二是推动民营经济高质量发展。着力推动民营经济综合改革示范试点。培育壮大民营经济市场主体，加快建设蔡家民营经济示范半岛，深入实施“两项培育计划”，支持民营企业“个转企”“微升小”“小升规”“规改股”“股上市”，全年新发展市场主体13500户，新增民营企业5000户、总量达到21000户。加大民营经济政策支持力度，加强产业、财税和金融等政策协调配合，全面运行驻企服务专员联系服务民营企业机制，持续用好“直通车”、服务民营企业长效机制全力化解企业难题，办好民营经济发展活动周等活动。破除民营经济发展体制机制障碍，持续放宽重点领域市场准入，保障民营企业依法平等获取资源要素、公平公开公正参与竞争。积极弘扬企业家精神，打造亲清政商关系示范区，广泛宣传优化营商环境典型案例、优秀民营企业及企业家，形成全民理解、关心、支持民营经济发展的社会氛围。做强中国（卢作孚）民营经济学院，全力打造民营经济人士理想信念教育基地。

三是深化重点领域改革。坚持社会主义市场经济改革方向，推动重点领域改革取得突破。深化供给侧结构性改革，严格落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针要求，在重点领域和重点环节加大破、立、降力度，加快出清“僵尸企业”，大力

增强微观主体活力，不断提升产业链水平，切实畅通经济良性循环。深化国资国企改革，实施国企改革三年行动，稳妥推进混合所有制改革，持续推进区属国有企业“提三效去三闲”，优化完善区属国有企业运营体制机制。完善财税金融体制，优化区与街镇间财政支出责任和事权划分体制，深化预算管理制度改革，完善金融服务民营和小微企业长效机制。推进社会信用体系建设，健全完善信用“红黑名单”制度，全面实施守信联合激励和失信联合惩戒。创新投融资模式，在风险可控的前提下，鼓励和支持区属国有企业积极开展投融资创新，推进缙云公司等区属国有企业公开发行债券和开展海外融资试点。

四是提升对外开放水平。深度融入“一带一路”建设和长江经济带发展战略，充分利用国际国内两种资源，打造中西部国际交往中心展示区。积极开展对外交流合作，积极参与中国西部国际投资贸易洽谈会等国际性展会，全力办好温泉与气候养生旅游国际研讨会等重要交流活动。做强开放平台，加快推进自贸区北碚板块、中新（重庆）战略性互联互通示范项目，加快推动自贸区总部基地二期楼宇投用，新增注册企业600户、落地重大项目5个。着力提升招商引资水平，用好西洽会、智博会等重要平台，扎实推进专题招商、产业招商、以商招商，发挥产业引导基金以及其他社会基金、新型产业金融等在招商引资、项目落地方面的引导作用，切实提高招商项目的履约率、落地率、投产达产率，实现招商引资签约总额达到1000亿元以上。

（六）聚焦构筑生态屏障，加快提升绿色发展水平

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，深入践行绿水青山就是金山银山理念，扎实推进中央生态环保督查反馈问题整改落实，促进经济社会发展全面绿色转型。

一是综合提升缙云山生态品质。深入推进缙云山生态产品价值实现机制试点。以生态修复保护、基础设施建设、环境品质提升为着力点，推进缙云路沿线整治品质提升、运河片区道路路网工程、泉城雅苑（安置房3期）小区、采煤沉陷区基础设施及房屋维修加固等工程建设。发行第三期缙云山生态环境综合整治项目生态专项债，全力保障资金安全稳定运行。创新缙云山生态价值产业实现路径，积极发展高端民宿、文化驿站、旅居研学等生态旅游新业态，做靓缙云山国际森林马拉松等品牌赛事，打造国际徒步健身康养胜地。巩固国家生态文明建设示范区成果，创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

二是持续推进五大环保行动。统筹推进山水林田湖草系统综合治理，提升全区生态环境质量。巩固深化蓝天保卫战成果，实施扬尘污染源“红黄绿”分类管理，加大机动车尾气等综合整治力度，推动空气质量稳步提升。深化重点领域、重点流域水污染防治，全面实施河长制、湖长制，严格落实长江十年禁渔，全面实行排污许可制，集中式饮用水水源地水质稳定达标。开展国土绿化和“四山”保护提升，全面推行林长制，实施“两岸青山·千里林带”项目，力争成功创建国家森林城

市。强化土壤污染防治，着力修复工业污染土地，严控农业面源污染，推进化肥农药减量行动和农业生产废弃物资源化利用行动，确保土壤环境质量保持稳定。解决群众反映强烈的噪声扰民问题，加强工程项目施工噪声污染防治，巩固和深化“安静居住小区”创建成果。

三是倡导绿色生产生活方式。大力推动产业生态化、生态产业化，培育绿色消费文化。支持绿色产业发展，优先发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少的项目，壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业。落实节能和控制能源消费目标责任制，抓好重点工程和重点领域节能降耗，推动高耗能行业二氧化碳排放达峰行动。大力发展绿色建筑，开发推广“安全耐久、服务便捷、舒适健康、资源节约、环境宜居”的绿色建筑产品。倡导绿色低碳生活方式，全面推行生活垃圾分类，鼓励引导居民绿色低碳出行，深入推进“光盘行动”，开展绿色生活创建行动。

专栏7：2021年生态保护绿色发展项目

1.生态环境修复整治项目。实施企业废气深度治理、餐饮业油烟综合整治、机动车尾气抽检等大气污染防治项目，实施农村生活污水污染治理、马鞍溪系统治理等水污染防治项目，实施北碚化工厂原址土壤修复治理项目、新兴齿轮环保搬迁等土壤污染防治项目，创建“安静居住小区”1个。 2.缙云山巩固提升项目。完成缙云山环道、新北温泉公园等一批重点工程建设，加快缙岭麓泉、昶园酒店等项目的建设。 3.绿色生产生活项目。推进富皇装配式建筑研发及制造基地、中铁建西南绿色智能建筑产业基地等项目建设。力争9个街道全部达到生活垃圾分类示范要求，打造30个物业小区生活垃圾示范点。

（七）聚焦办好民生实事，加快社会事业发展

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，办好重点民生实事和人大代表票决民生实事项目，提升公共服务质量和水平。

一是千方百计稳定和扩大就业。实施更加积极的就业政策，健全就业创业服务体系。落实好“就在山城”“渝创渝新”等行动计划，支持企业经营管理人员、科技人员、大学毕业生、创客等在区创新创业。切实做好高校毕业生、退役军人、农民工、困难人员等重点群体就业工作，确保城镇“零就业家庭”动态清零。支持企业、职业教育机构开展就业技能培训，着力解决“就业难”与“招工难”并存的结构性矛盾。全面推进各类就业政策落实落地，实现城镇新增就业2万人。

二是加快推动教育强区建设。加快推进教育现代化，办好人民满意教育。巩固和提升学前教育普惠优质水平，加快公办幼儿园建设，支持民办普惠园发展。加快义务教育优质均衡发展，大力实施中小学标准化建设项目，建成投用小学1所、幼儿园3所，新开工建设小学6所。深化教育综合改革，持续推进新高考改革全面落地，加强职业教育发展，支持高等教育发展。扎实落实立德树人根本任务，加强思政课育人力度，深化劳动教育、体艺教育，促进学生德智体美劳全面发展。

三是着力提升医养服务水平。全面加强卫生健康体系建设，为人民提供全方位全周期健康服务。推动城市医疗联合体建设

试点，深化“1+2+8”管理体系建设，优化医改便民长效机制。提升卫生服务能力水平，建成投用北碚区中医院中医重点专科综合楼及社区卫生服务机构3个，持续开展优质服务基层行活动、智慧医疗建设等专项工作。加强中医药学科建设、队伍建设和中医药服务能力提升。推动城乡养老服务均衡发展，深化医养结合，构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系，建立全域智慧养老云服务平台。

四是健全完善社会保障体系。贯彻落实基本社会保险制度，积极推进覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系建设。全面实施全民参保计划，抓好医保机构改革，不断扩大社会保险覆盖面，城乡养老保险参保率、医疗参保率巩固在95%以上。持续加大城乡低保等救助力度，稳步扩大基本生活救助范围，坚决兜住民生底线。关心关爱重点群体，强化农村留守儿童和困境儿童关爱服务，落实残疾人“两项补贴”，充分发挥好慈善补充救助作用。

五是持续增强公共产品和服务供给能力。顺应群众日益增长的美好生活需要，让高质量发展成果更广泛更公平地惠及群众。提升公共文化服务效能，加大政府购买公共文化服务力度，推动全民艺术普及、全民阅读等工作，建成24小时城市书房4处，提档升级文博场馆、旅游景区基础设施。广泛开展全民健身运动，增强人民体质，促进群众体育和竞技体育全面发展。健全食品药品安全监管体系，积极创建国家食品安全示范

城市。进一步推进实施绕城高速以外区域公交全覆盖，新开通农村公交线路20条以上。防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。加强和创新社会治理，推广建设智慧社区，纵深推进“枫桥经验”北碚实践，切实提升市域社会治理创新亮点项目质效，严厉打击各类违法犯罪活动。毫不放松抓好常态化疫情防控，突出抓好重点领域、重点时段、重点人群、重点措施，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施并切实抓好落实。

专栏8：2021年重点社会民生项目

1.教育工作。建成投用A87地块新建幼儿园、B36地块新建幼儿园等独立占地公办幼儿园，推进朝阳小学天生校区、江北中学思源校区、B13地块新建小学、122中改扩建等学校项目建设。

2.医疗卫生工作。建成投用区中医院中医重点专科综合楼、碚都佳园社区卫生服务中心、缙云新居社区卫生服务中心、天府名居社区卫生服务站，完工区妇幼保健院项目建设，加快推进区疾控中心建设项目前期工作，推进公共卫生系统“上云”，推进区域LIS系统和市九院“互联网医院”建设。

3.养老服务工作。新建镇养老服务中心2个，村级互助养老点15个。

4.文化旅游体育工作。开工建设科学城文化艺术中心等项目，续建“百馆之城”等项目。高质量举办中国第四届温泉与气候养生旅游国际研讨会、缙云山马拉松比赛、静观腊梅文化节等品牌活动，策划组织精品活动赛事进景区、进商圈。

各位代表！风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，团结一致、锐意进取，加快建设生态人文名城、科技创新高地、高新产业基地、民营经济示范地、休闲度假目的地，开启全面建设社会主义现代化北碚新征程，以优异成绩庆祝建党100周年！

名 词 解 释

【**六稳**】即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

【**六保**】即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

【**四早**】即早发现、早报告、早隔离、早治疗。

【**四集中**】即集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

【**四个工作面**】即医疗救治面、交通流动面、社会面、社会舆论舆情面。

【**两大保障**】即人财物保障、组织指挥保障。

【**三重冲击**】即百年不遇的新冠肺炎疫情突然爆发，世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退，一些国家遏制打压全面升级。

【**三品一标**】即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

【**“放管服”改革**】即简政放权、放管结合、优化服务的简称。

【**“三级四务”集成服务体系**】“三级”即区、街镇、村（社区）三级服务中心及园城、街区等服务点；“四务”即党务服务、政务服务、商务服务、生活服务等事项进驻到中心开展服务，打造多部门、多事项、多渠道、线上线下深度融合的

综合性服务体系。

【三供一业】即企业的供水、供电、供热和物业管理。

【邮票广场】即利用面积狭小、形状不规则的空地建设的微型广场，因其面积较小而得名。

【“三变”改革】即通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变模式”，把农村集体组织自然资源和经济资源盘活的创新机制，既可以增强农村集体的经济实力，又可以增加农民脱贫致富的渠道。

【无废城市】即以新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，旨在最终实现整个城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。

【城市医疗联合体】即将同一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成一个医疗联合体。

【百馆之城】即充分利用区内历史文化遗迹、工业文化旧址，并集合重庆自然博物馆、西南大学等地的文化艺术资源，在十年内建成囊括科教类、历史类、艺术类、其它类等4个类型的历史文化艺术场馆约一百处。

【三权分置】即宅基地所有权、宅基地使用权以及农户作为集体经济组织成员的资格权分置。

【**三社**】即供销社、农商行（原信用社）、农民专业合作社，它们是服务“三农”、助力新农村建设的三大主体。

【**提三效去三闲**】即提升效率、效益、效果，清理闲置土地、闲置资产、闲置资金。

【**红黑名单**】即信用红名单和信用黑名单，分别指相关部门发布的，党政机关、法律法规授权具有管理公共事务职能的组织，依法组织评选或认定的自然人、法人或者其他组织与诚实守信行为相关的荣誉信息和严重失信行为信息。

【**“1+2+8” 管理体系**】即设置北碚区卫生健康事务管理中心，纵向联合组建2个城市医联体，横向整合形成8个区域医共体。