



重庆市北碚区人民政府办公室 关于印发北碚区高层建筑消防安全提升计划 (2020—2022年)的通知

北碚府办发〔2020〕38号

各街道办事处、镇人民政府，区政府各部门，各园城管委会，各在碚市属部门，有关单位：

《北碚区高层建筑消防安全提升计划（2020—2022年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市北碚区人民政府办公室

2020年5月6日

（此件公开发布）

北碚区高层建筑消防安全提升计划

(2020—2022年)

为有效防范化解我区高层建筑消防安全风险,提升高层建筑灭火救援能力,保障人民群众生命财产安全,根据《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市高层建筑消防安全提升计划(2020—2022年)的通知》(渝府办发〔2020〕7号)有关要求,特制定本提升计划。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深化落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求,坚持安全发展理念,不断完善政策举措,着力破解全区高层建筑消防安全体制机制难题,大力提升灭火应急救援能力和水平,确保火灾形势持续平稳,为经济高质量发展和人民高品质生活提供坚实保障。

(二) 基本原则



以人为本，保障民生。坚持以人民为中心的发展思想，强化高层建筑火灾隐患治理，加强人防、物防、技防措施，持续改善全区高层建筑消防安全环境。

风险防控，综合治理。从本质安全、火灾防范、灭火救援等方面建立风险控制长效机制。综合运用经济、行政、法律等手段，有效化解高层建筑消防安全重大风险。

系统布局，统筹推进。加强整体规划，围绕“责、规、建、管、防、改、宣、救”8个方面，科学统筹消防资源配置，构建高层建筑源头严防、过程严管、后果严惩的火灾防控体系。

科技引领，创新驱动。推进信息技术与高层建筑消防安全管理深度融合，创新高层建筑火灾防控和灭火应急救援管理机制，加快推进“智慧消防”建设，提高消防工作现代化水平。

（三）工作目标

到2022年，高层建筑消防安全法规、标准、责任体系更加完善，制度机制更加健全，重大风险隐患防范化解到位，高层建筑消防安全管理和智能化水平大幅提升，群众消防安全意识普遍增强，反应迅速、运转高效的灭火应急救援力量体系基本建成。

二、重点任务

（一）在“责”方面，完善消防安全法规及责任体系。



1. **贯彻消防法规标准体系。**认真贯彻《中华人民共和国消防法》《重庆市消防条例》《重庆市高层建筑消防安全管理规定》《重庆市消防设施管理规定》《重庆市城市规划管理技术规定》等法律法规和规定,进一步明晰高层建筑消防安全管理职责。(牵头单位:区司法局、区消防救援支队;配合单位:各街道办事处、镇人民政府,区级有关部门)

2. **明确属地责任。**各街镇要定期开展消防安全风险研判,摸清高层建筑底数、建立台账、列出火灾隐患清单,加强火灾隐患排查治理,对高层建筑消防安全责任人、管理人、消防控制室值班人员和微型消防站队员开展消防宣传教育培训;加强消防站、消防供水、消防通信、消防通道和消防装备建设;将高层建筑消防安全纳入街镇网格化管理内容,实现日常管理全覆盖。(牵头单位:各街道办事处、镇人民政府)

3. **明确行业部门监管责任。**各行业部门依法督促本行业、本系统相关单位强化高层建筑消防安全管理。具有审批职能的部门,依法严格按照高层建筑消防安全法定条件进行审批;具有行政管理或公共服务职能的部门,结合部门职责为高层建筑消防安全工作提供支持和保障。(牵头单位:区级有关部门和单位)

4. **明确社会各方管理责任。**全面推行高层建筑消防安全“户籍化”管理,逐栋明确消防安全管理单位和管理人,无管理单位

的高层建筑，由属地街镇指定单位负责管理。分类明晰高层公共建筑消防安全责任，督促物业服务企业强化消防安全管理，指导高层建筑业主依法履行消防安全义务，遵守消防安全管理规定。

（牵头单位：区消防救援支队；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区住房城乡建委）

（二）在“规”方面，着力加强消防源头管控。

5. 合理布局高层建筑。在城市规划中，合理控制高层建筑密度和高度，科学布局超大商业综合体、超高层建筑群，统筹考虑小型消防站、消防通道及救援场地等灭火救援需求；严格落实消防专项规划，严禁随意占用消防站、消防水源等消防设施用地。

（牵头单位：区规划自然资源局；配合单位：各街道办事处、镇人民政府）

6. 科学设置消防车道。在详细规划、设计、施工等阶段，督促指导设计和建设单位加强街区、小区及建筑的消防车道设计、施工，确保车道坡度、净高、净宽、转弯半径、承载力等指标满足消防车通行要求。（牵头单位：区规划自然资源局；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区住房城乡建委）

（三）在“建”方面，全面提升建筑本质安全。

7. 强化建设工程消防质量管控。督促指导高层建筑建设、设计、施工、监理以及技术服务机构等严格执行国家工程消防技

术标准，将消防安全纳入施工工地安全管理重要内容，从源头管控火灾隐患。建立建设工程消防审查和验收信息共享，确保审批、监督各环节无缝衔接。（牵头单位：区住房城乡建委；配合单位：区消防救援支队）

8. 健全执法协作机制。在高层建筑消防安全监督检查中，对建设环节、消防产品等存在消防安全违法行为的，一经查实，及时抄告有关行业部门，开展联合执法，依法处理责任单位。（牵头单位：区消防救援支队；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区住房城乡建委、区城市管理局、区规划自然资源局、区市场监管局）

（四）在“管”方面，打通灭火救援“生命通道”。

9. 强化消防车道管理。对高层建筑消防车道、消防救援场地逐一划线、注名、立牌，实行标识化管理，新建高层建筑应在交付物业服务企业前完成标识化制作。建立部门协作机制，严格查处占用、堵塞消防车道、消防救援场地的行为。加快公共停车场建设和停车资源优化利用，通过“弹性停车、错时开放”等手段，盘活社会停车资源，利用市场价格杠杆调控停车需求。（牵头单位：区城市管理局；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区住房城乡建委、区公安分局、区规划自然资源局、区消防救援支队）



10. **强化消防用水管理。**督促供水企业加强市政消火栓的维护保养，严禁未经备案擅自拆迁消火栓或关闭阀门，将市政消火栓信息纳入数字化城市市政管理信息系统统一管理。对完成消防设施改造的老旧高层居住建筑，鼓励采取政府购买服务方式，由供水企业对室内消火栓系统进行维护保养。（牵头单位：区城市管理局；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区消防救援支队，相关企业）

（五）在“防”方面，加快推进“智慧消防”建设。

11. **建设消防物联网管理信息系统。**整合视频、传感等各类物联感知数据，分阶段开展高层建筑消防控制室、消防车道和消防救援场地等重点部位，以及火灾报警、电气监测、自动喷淋、消火栓、气体灭火系统、防排烟系统、防火分隔系统等消防设施的物联感知终端建设。针对高风险对象布点建设消防高空瞭望设施；对已安装的消防设施进行自动化、远程化物联，实施全天候监管，提高高层建筑消防安全管理水平。（牵头单位：区消防救援支队；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区财政局、区住房城乡建委、区经济信息委）

12. **建设消防安全协同管理系统。**纵向贯通区、镇（街）、村（社区）3个层级，横向联通教育、经济信息、民政、住房城乡建委、城市管理、商务、文化旅游、卫生健康等行业部门，建

设集信息共享、隐患推送、流程引导和工作提示等服务功能为一体的消防安全协同管理系统。（牵头单位：区消防救援支队；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区级有关部门和单位）

13. 推进消防信用管理系统建设。融合汇聚高层建筑消防安全平台数据和工作数据，分类落实高层建筑产权人、使用人、管理人以及第三方消防技术服务机构信用评价标准，实现建设、管理和使用等环节全流程信息化管理，并参照市级平台建设标准实现与区公共信用平台全面衔接。（牵头单位：区消防救援支队；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区发展改革委、区财政局、区市场监管局、区经济信息委）

（六）在“改”方面，补强消防安全薄弱环节。

14. 开展专项整治行动。针对我区高层建筑消防安全存在的突出问题，从2020年1月起集中力量开展消防安全大排查大整治大执法，保持隐患整治高压态势，切实减少隐患存量、遏制增量，确保3个月消除重点隐患、半年见到成效、1年基本解决突出问题。（牵头单位：区应急局、区消防救援支队；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，区级有关部门和单位）

15. 加大老旧高层居住建筑改造力度。持续推进“三无”高层建筑消防设施改造工程，建立老旧高层居住建筑消防安全动态清单；将因建筑消防设施损坏，难以达到基本防灭火功能的老旧

高层居住建筑，逐步纳入全区民生实事项目予以改造。探索建立保险、基金、第三方平台等多元市场服务主体引入机制，鼓励老旧高层居住建筑管理单位或业主采取购买服务方式，实现高层建筑“一站式”消防安全托管服务。（牵头单位：区住房城乡建委、区消防救援支队；配合单位：各街道办事处、镇人民政府）

16. 强化用电用气安全隐患排查治理。依法督促供电供气企业加强设备检查，逐栋排查高层建筑燃气管道、电气线路敷设，燃气用具、电表箱等设置是否符合国家有关标准规定，加强醇基燃料管理，鼓励采取智能化手段实时监测用电用气情况。（牵头单位：区经济信息委；配合单位：各街道办事处、镇人民政府，相关企业）

（七）在“宣”方面，提升群众消防安全意识。

17. 建立完善消防宣传机制。推动消防安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。建立公益宣传长效机制，定期公开普及消防安全常识，曝光违法行为。将“自觉维护建筑消防设施”和“高层建筑逃生知识”等内容纳入全民普法范畴。培育消防安全文化，建立热心消防公益力量表彰、隐患举报奖励等制度，将按照市政府采购目录，执行《中小学消防安全教育读本》政府采购。定期组织疏散逃生演练。（牵头单位：各街道办事处、镇人民政府；配合单位：区委宣传部、区发展改革委、区教委、



区司法局、区财政局、区人力社保局、区文化旅游委、区应急局、区消防救援支队)

18. **织密消防教育阵地网络。**加强消防科普教育基地、教育场所和体验点建设，在高层建筑较为密集的社区公园、休闲广场设立消防体验设施，建设线上消防宣传阵地，开展多维度消防宣传服务。（牵头单位：各街道办事处、镇人民政府；配合单位：区消防救援支队）

（八）在“救”方面，打造专业攻坚力量体系。

19. **配强高层建筑灭火攻坚专业力量。**按照全市“一区两群”区域协调发展格局，配合组建主城都市区灭火救援战区，强化高层建筑火灾扑救专业编队，建设建筑消防设施实训基地，切实提升实战应用水平。（牵头单位：区消防救援支队；配合单位：区财政局）

20. **强化特种车辆和装备配备。**结合消防灭火救援专业力量建设，落实经费保障，统筹规划举高消防车、大功率水罐消防车、高层灭火无人机、个人单兵器材等特种车辆和装备配备。（牵头单位：区财政局；配合单位：区经济信息委、区消防救援支队）

21. **推进微型消防站建设。**在社区、居民住宅小区和消防安全重点单位建设微型消防站，配齐配强人员、器材和装备，落实24小时值班备勤制度，健全完善社区和单位微型消防站人员与

消防救援队联勤联训工作机制，定期组织开展执勤训练、应急疏散和灭火救援演练，全面提升初起火灾处置能力。（牵头单位：各街道办事处、镇人民政府；配合单位：区消防救援支队）

三、保障措施

（一）加强协作，形成工作合力。各街道办事处、镇人民政府和区级相关部门、单位要高度重视高层建筑消防安全提升计划，切实强化组织领导，加大协作配合，切实形成齐抓共管、整体推进的工作格局，确保工作取得实效。

（二）加强统筹，落实安全保障。有关部门和单位要按照网络安全与建设同步规划、同步实施、同步落实的要求，全面加强高层建筑消防安全基础设施、信息系统、数据资源的网络安全保障体系建设，实现对高层建筑消防安全数据资源采集、传输、存储、利用、开放、共享的规范管理。

（三）加强宣传，营造良好氛围。各街道办事处、镇人民政府和区级相关部门、单位要多渠道多形式宣传推广高层建筑消防安全建设的成功模式和典型经验，开展优秀成果展示和经验交流活动，形成全社会关心、支持和参与消防安全的良好氛围。

本文件自印发之日起实施。

附件：北碚区高层建筑消防安全提升计划（2020-2022）

年)任务分解表

附件

北碚区高层建筑消防安全提升计划 2020-2022 年任务分工表

序号	工作任务	完成时间	牵头部门	配合部门
1	《重庆市消防条例》《重庆市高层建筑消防安全管理规定》《重庆市消防设施管理规定》《重庆市城市规划管理技术规定》等法规宣贯	2022 年 12 月	区司法局、区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区级有关部门
2	摸清高层建筑底数、建立台账、列出火灾隐患清单	2020 年 4 月	各街道办事处、镇人民政府	
3	对高层建筑消防安全责任人、管理人、消防控制室值班人员和微型消防站队员开展消防宣传教育培训	2022 年 12 月	各街道办事处、镇人民政府	
4	加强消防站、消防供水、消防通信、消防通道和消防装备建设	2022 年 12 月	各街道办事处、镇人民政府	
5	各行业部门依法督促本行业、本系统相关单位强化高层建筑消防安全管理	2022 年 12 月	区级有关部门和单位	
6	全面推行高层建筑消防安全“户籍化”管理，逐栋明确消防安全管理单位和管理人，要以正式文件形式确定消防安全责任人、管理人，逐栋建筑确定楼栋长，逐一明确工作职责，并报乡镇（街道）备案	2020 年 6 月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区住房城乡建委

 **重庆市北碚区人民政府行政规范性文件**

序号	工作任务	完成时间	牵头部门	配合部门
7	统筹考虑小型消防站、消防通道及救援场地等灭火救援需求；严格落实消防专项规划，严禁随意占用消防站、消防水源等消防设施用地	2022年12月	区规划自然资源局	各街道办事处、镇人民政府
8	科学设置消防车道，确保车道坡度、净高、净宽、转弯半径、承载力等指标满足消防车通行要求	2022年12月	区规划自然资源局	各街道办事处、镇人民政府
9	督促指导高层建筑建设、设计、施工、监理以及技术服务机构等严格执行国家工程消防技术标准，将消防安全纳入施工工地安全管理重要内容，从源头管控火灾隐患	2022年12月	区住房城乡建委	区消防救援支队
10	建立建设工程消防审查和验收信息共享，确保审批、监督各环节无缝衔接	2022年12月	区住房城乡建委	区消防救援支队
11	探索建立“黑名单”机制，规范建设领域市场秩序	2022年12月	区住房城乡建委	区消防救援支队
12	对建设环节、消防产品等存在消防安全违法行为的及时抄告有关行业部门，开展联合执法，依法处理责任单位	2022年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区规划自然资源局、区住房城乡建委、区城市管理局、区市场监管局
13	对高层建筑消防车道、消防救援场地逐一划线、注名、立牌，实行标识化管理，新建高层建筑应在交付物业服务企业前完成标识化制作	2020年6月	区城市管理局	各街道办事处、镇人民政府，区规划自然资源局、区住房城乡建委、区公安分局、区消防救援支队

 重庆市北碚区人民政府行政规范性文件

序号	工作任务	完成时间	牵头部门	配合部门
14	建立部门协作机制，严格查处占用、堵塞消防车道、消防救援场地的行为	2022年12月	区城市管理局	各街道办事处、镇人民政府，区规划自然资源局、区住房城乡建委、区公安分局、区消防救援支队
15	加快公共停车场建设和停车资源优化利用，通过“弹性停车、错时开放”等手段，盘活社会停车资源，利用市场价格杠杆调控停车需求	2022年12月	区城市管理局	各街道办事处、镇人民政府，区规划自然资源局、区住房城乡建委、区公安分局、区消防救援支队
16	督促供水企业加强市政消火栓的维护保养，严禁未经备案擅自拆迁消火栓或关闭阀门，将市政消火栓信息纳入数字化城市市政管理信息系统统一管理	2022年12月	区城市管理局	各街道办事处、镇人民政府，区消防救援支队，有关企业
17	对完成消防设施改造的老旧高层居住建筑，鼓励采取政府购买服务方式，由供水企业对室内消火栓系统进行维护保养	2022年12月	区城市管理局	各街道办事处、镇人民政府，区消防救援支队，有关企业
18	整合视频、传感等各类物联感知数据，分阶段开展高层建筑消防控制室、消防车道和消防救援场地等重点部位，以及火灾报警、电气监测、自动喷淋、消火栓、气体灭火系统、防排烟系统、防火分隔系统等消防设施的物联感知终端建设	2022年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区财政局、区住房城乡建委、区经济信息委

 重庆市北碚区人民政府行政规范性文件

序号	工作任务	完成时间	牵头部门	配合部门
19	针对高风险对象，在区内建设消防高空瞭望设施等设施	2022年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区财政局、区住房城乡建设委、区经济信息委
20	对已安装的消防设施进行自动化、远程化物联，实施全天候监管，提高高层建筑消防安全管理水平	2022年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区财政局、区住房城乡建设委、区经济信息委
21	建设纵向贯通区、街镇、社区村3个层级，横向联通教育、经济信息、民政、住房城乡建设、城市管理、商务、文化旅游、卫生健康等行业部门，集信息共享、隐患推送、流程引导和工作提示等服务功能为一体的消防安全协同管理系统	2022年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区级有关部门和单位
22	融合汇聚高层建筑消防安全平台数据和工作数据，分类落实高层建筑产权人、使用人、管理人以及第三方消防技术服务机构信用评价标准，实现建设、管理和使用等环节全流程信息化管理，并参照市级平台建设标准实现与区公共信用平台全面衔接	2022年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区发展改革委、区财政局、区市场监管局、区经济信息委
23	开展专项整治行动，对存在可燃雨棚、防盗网等违章搭建的住宅小区，要逐个小区制定整改方案，明确责任、措施、时限	2020年6月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区住房城乡建设委
24	可燃雨棚、防盗网等影响消防救援的违章搭建基本整改完毕	2020年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府，区住房城乡建设委

 重庆市北碚区人民政府行政规范性文件

序号	工作任务	完成时间	牵头部门	配合部门
25	对需要启用专项维修资金整改的高层住宅小区，全部进入申报程序	2020年6月	区住房城乡建委、 区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府
26	高层住宅小区室内消火栓系统全部正常通水	2020年12月	区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府
27	持续推进“三无”高层建筑消防设施改造工程，建立老旧高层居住建筑消防安全动态清单	2022年12月	区住房城乡建委、 区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府
28	将因建筑消防设施损坏，难以达到基本防灭火功能的老旧高层居住建筑，逐步纳入全区民生实事项目予以改造	2022年12月	区住房城乡建委、 区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府
29	探索建立保险、基金、第三方平台等多元市场服务主体引入机制，鼓励老旧高层居住建筑管理单位或业主采取购买服务方式，实现高层建筑“一站式”消防安全托管服务	2022年12月	区住房城乡建委、 区消防救援支队	各街道办事处、镇人民政府
30	依法督促供电供气企业加强设备检查，逐栋排查高层建筑燃气管道、电气线路敷设，燃气用具、电表箱等设置是否符合国家有关标准规定，加强醇基燃料管理，鼓励采取智能化手段实时监测用电用气情况	2022年12月	区经济信息委	各街道办事处、镇人民政府， 相关企业
31	推动消防安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。建立公益宣传长效机制，定期公开普及消防安全常识，曝光违法行为。将“自觉维护建筑消防设施”和“高层建筑逃生知识”等内容纳入全民普法范畴。培育消防安全文化，建立热心消防公益力量表彰、隐患举报奖励等制度，定期组织疏散逃生演练	2022年12月	各街道办事处、镇人民政府	区委宣传部、区发展改革委、 区教委、区司法局、 区财政局、区人力社保局、 区文化旅游委、区应急局、 区消防救援支队

 重庆市北碚区人民政府行政规范性文件

序号	工作任务	完成时间	牵头部门	配合部门
32	加强消防科普教育基地、教育场所和体验点建设，在高层建筑较为密集的社区公园、休闲广场设立消防体验设施，建设线上消防宣传阵地，开展多维度消防宣传服务	2022年12月	各街道办事处、镇人民政府	区消防救援支队
33	配强高层建筑灭火攻坚专业力量，组建高层建筑火灾扑救专业编队，建设建筑消防设施实训基地，切实提升实战应用水平	2022年12月	区消防救援支队	区财政局
34	结合消防灭火救援专业力量建设，落实经费保障，统筹规划举高消防车、大功率水罐消防车、高层灭火无人机、个人单兵器材等特种车辆和装备配备	2022年12月	区财政局	区经济信息委、区消防救援支队
35	在社区、居民住宅小区和消防安全重点单位建设微型消防站，配齐配强人员、器材和装备，落实24小时值班备勤制度，健全完善社区和单位微型消防站人员与消防救援队联勤联训工作机制，定期组织开展执勤训练、应急疏散和灭火救援演练，全面提升初起火灾处置能力	2022年12月	各街道办事处、镇人民政府	区消防救援支队